Кл 33/383

ПРОГРАММЫ
РУССКИХЪ ПОЛИТИЧЕСКИХЪ
ПАРТІЙ.

Цѣна 10 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
1905.

2007044302

Государственная
БИБЛИОТЕКА
СССР
им. В. И. Ленина

10470-63

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Россія вступила въ новый фазисъ своей исторіи; въ той или другой формѣ народъ приметъ участіе въ законодательствѣ и управленіи. Возврата къ старому порядку нѣтъ.

При новомъ конституціонномъ строѣ каждый гражданинъ въ мѣру силъ своихъ получаетъ возможность вліять на судьбы отечества. Для сознательныхъ гражданъ это право превращается въ обязанность, а такъ какъ разрозненныя дѣйствія не имѣютъ значенія, то первымъ долгомъ каждаго является выработка своего политическаго міросозерцанія и присоединеніе къ партіи, по своей программѣ наиболѣе близкой къ его profession de foi.

Но для политической борьбы мало еще вытвердить свой символъ вѣры,—нужно знать, съ какими партіями можно вступать въ союзъ и, съ другой стороны, кто является нашими врагами. Программы нашихъ политическихъ друзей и нашихъ противниковъ должны быть намъ извѣстны не менѣе собственной. Вотъ почему мы считаемъ своевременнымъ и необходимымъ предлагаемый сборникъ.

Мы старались представить, по возможности, полную картину современной политической мысли и собрать всѣ опубликованныя программы, начиная съ правительственной, которая выразилась въ манифестѣ 17-го октября и докладной запискѣ С. Ю. Витте; возможные пропуски мы хотѣли бы пополнить при послѣдующемъ изданіи этой брошюры, въ чемъ мы надѣемся, намъ помогутъ руководители партій.

Издатель.

Высочайшій манифестъ.

Смуты и волненія въ столицахъ и во многихъ мѣстностяхъ Имперіи Нашей великою и тяжкою скорбью преисполняютъ сердце Наше. Благо Россійскаго Государя неразрывно съ благомъ народнымъ и печаль народная Его печаль. Отъ волненій, нынѣ возникшихъ, можетъ явиться глубокое нестроеніе народное и угроза цѣлости и единству Державы Нашей.

Великій обѣтъ Царскаго служенія повелѣваетъ Намъ всѣми силами разума и власти Нашей стремиться къ скорѣйшему прекращенію столь опасной для Государства смуты. Повелѣвъ подлежащимъ властямъ принять мѣры къ устраненію прямыхъ проявленій безпорядка, безчинствъ и насилій, въ охрану людей мирныхъ, стремящихся къ спокойному выполненію лежащаго на каждомъ долга, Мы, для успѣшнѣйшаго выполненія общихъ преднамѣчаемыхъ Нами къ умиротворенію государственной жизни мѣръ, признали необходимымъ объединить дѣятельность высшаго правительства.

На обязанность правительства возлагаемъ Мы выполненіе непреклонной Нашей воли:

1. Даровать населенію незыблемыя основы гражданской свободы на началахъ дѣйствительной неприкосновенности личности, свободы совѣсти, слова, собраній и союзовъ;

2. Не останавливая предназначенныхъ выборовъ въ Государственную Думу, привлечь теперь же къ участію въ Думѣ, въ мѣрѣ возможности, соотвѣтствующей краткости остающаго до созыва Думы срока, тѣ классы населенія, которые нынѣ совсѣмъ лишены избирательныхъ правъ, предоставивъ засимъ дальнѣйшее развитіе начала общаго избирательнаго права вновь установленному законодательному порядку;

и 3. Установить, какъ незыблемое правило, чтобы никакой законъ не могъ воспріять силу безъ одобренія Государственной Думы и чтобы выборнымъ отъ народа обезпечена была возможность дѣйствительнаго участія въ надзорѣ за закономѣрностью дѣйствій поставленныхъ отъ Насъ властей.

Призываемъ всѣхъ вѣрныхъ сыновъ Россіи вспомнить долгъ свой передъ Родиною, помочь прекращенію сей неслыханной смуты и вмѣстѣ съ Нами напрячь всѣ силы къ возстановленію тишины и мира на родной землѣ.

Данъ въ Петергофѣ въ 17 день октября, въ лѣто отъ Рождества Христова тысяча девятьсотъ пятое, Царствованія же Нашего одинадцатое.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ“

Всеподданѣйшій докладъ статсъ-секретаря графа Витте.

Вашему Императорскому Величеству благоугодно было передать мнѣ Высочайшія Вашего Величества указанія относительно направленія, по которому должно слѣдовать правительство, въ связи съ соображеніями о современномъ состояніи Россіи, и приказать соотвѣтственно сему представить всеподданнѣйшій докладъ.

Вслѣдствіе сего пріемлю долгъ всеподданнѣйше представить нижеслѣдующее:

Волненіе, охватившее разнообразные слои русскаго общества, не можетъ быть разсматриваемо какъ слѣдствіе частичныхъ несовершенствъ государственнаго и соціальнаго устроенія, или только какъ результатъ организованныхъ дѣйствій крайнихъ партій. Корни этого волненія несомнѣнно лежатъ глубже. Они—въ нарушенномъ равновѣсіи между идейными стремленіями русскаго мыслящаго общества и внѣшними формами его жизни. Россія переросла форму существующаго строя. Она стремится къ строю правовому на основѣ гражданской свободы.

Въ уровень съ одушевляющей благоразумное большинство общества идеей должны быть поставлены и внѣшнія формы русской жизни. Первую задачу правительства должно составлять стремленіе къ осуществленію теперь же, впредь до законодательной санкціи черезъ Государственную Думу, основныхъ элементовъ правового строя: свободы печати, совѣсти, собраній, союзовъ и личной неприкосновенности. Укрѣпленіе этихъ важнѣйшихъ сторонъ политической жизни общества должно послѣдовать путемъ нормальной законодательной разработки, наравнѣ съ вопросами, касающимися уравненія передъ закономъ всѣхъ подданныхъ Вашего Императорскаго Величества, независимо отъ вѣроисповѣданія и національности. Само собою разумѣется, что предоставленіе населенію правъ гражданской свободы должно сопутствоваться законнымъ ограниченіемъ ея для твердаго огражденія правъ третьихъ лицъ, спокойствія и безопасности государства.

Слѣдующей задачей правительства является установленіе такихъ учрежденій и такихъ законодательныхъ нормъ, которыя соотвѣтствовали бы выяснившейся политической идеѣ большинства русскаго общества и давали положительную гарантію въ неотъемлемости дарованныхъ благъ гражданской свободы. Задача эта

сводится къ устроенію правового порядка. Соотвѣтственно цѣлямъ водворенія въ государствѣ спокойствія и безопасности, экономическая политика правительства должна быть направлена ко благу широкихъ народныхъ массъ, разумѣется, съ огражденіемъ имущественныхъ и гражданскихъ правъ, признанныхъ во всѣхъ культурныхъ странахъ.

Намѣченныя здѣсь въ нѣсколькихъ словахъ основанія правительственной дѣятельности для полнаго осуществленія своего требуютъ значительной законодательной работы и послѣдовательнаго административнаго устроительства. Между выраженнымъ съ наибольшей искренностью принципомъ и осуществленіемъ его въ законодательныхъ нормахъ, а въ особенности проведеніемъ этихъ нормъ въ нравы общества и пріемы правительственныхъ агентовъ, не можетъ не пройти нѣкоторое время. Принципы правового порядка воплощаются лишь постолько, посколько населеніе получаетъ къ нимъ привычку—гражданскій навыкъ. Сразу пріуготовить страну со 135 миліоннымъ разнороднымъ населеніемъ и обширнѣйшей администраціей, воспитанными на иныхъ началахъ, къ воспріятію и усвоенію нормъ правового порядка не по силамъ никакому правительству. Вотъ почему далеко недостаточно власти выступить съ лозунгомъ гражданской свободы. Чтобы водворить въ странѣ порядокъ, нужны трудъ, неослабѣвающая твердость и послѣдовательность.

Для осуществленія сего необходимымъ условіемъ является однородность состава правительства и единство преслѣдуемой имъ цѣли. Но и министерство, составленное, по возможности, изъ лицъ одинаковыхъ политическихъ убѣжденій, должно еще приложить всѣ старанія, чтобы одушевляющая его работу идея стала идеей всѣхъ агентовъ власти отъ высшихъ до низшихъ. Заботой правительства должно быть практическое водвореніе въ жизнь главныхъ стимуловъ гражданской свободы. Положеніе дѣла требуетъ отъ власти пріемовъ, свидѣтельствующихъ объ искренности и прямотѣ ея намѣреній. Съ этой цѣлью правительство должно поставить себѣ непоколебимымъ принципомъ полное невмѣшательство въ выборы въ Государственную Думу и, между прочимъ, искреннее стремленіе къ осуществленію мѣръ, предрѣшенныхъ указомъ 12 декабря.

Въ отношеніи къ будушей Государственной Думѣ заботой правительства должно быть поддержаніе ея престижа, довѣрія къ ея работамъ и обезпеченіе подобающаго сему учрежденію значенія.

Правительство не должно явиться элементомъ противодѣйствія рѣшеніямъ Думы, поскольку эти рѣшенія не будутъ, что невѣроятно, кореннымъ образомъ расходиться съ величіемъ Россіи, достигнутымъ тысячелѣтней ея исторіей. Правительство должно слѣдовать мысли, высказанной Вашимъ Императорскимъ Величествомъ въ Манифестѣ объ образованіи Государственной Думы, что положеніе о Думѣ подлежитъ дальнѣйшему развитію въ зависимости отъ выяснившихся несовершенствъ и запросовъ времени. Правительству надлежитъ выяснить и установить эти запросы, руководствуясь, конечно, господствующей въ большинствѣ общества идеей, а не отголосками хотя бы и рѣзко выраженныхъ требованій отдѣльныхъ кружковъ, удовлетвореніе которыхъ невозможно уже потому, что они постоянно мѣняются. Но удовлетвореніе желаній широкихъ слоевъ общества путемъ той или иной формулировки гарантій гражданскаго правопорядка необходимо.

Весьма важно сдѣлать реформу Государственнаго Совѣта на началахъ виднаго участія въ немъ выборнаго элемента, ибо только при этомъ условіи можно ожидать нормальныхъ отношеній между этимъ учрежденіемъ и Государственной Думой.

Не перечисляя дальнѣйшихъ мѣропріятій, которыя должны находиться въ зависимости отъ обстоятельствъ, я полагаю, что дѣятельность власти на всѣхъ ступеняхъ должна быть охвачена слѣдующими руководящими принципами:

1. Прямота и искренность въ утвержденіи на всѣхъ поприщахъ даруемыхъ населенію благъ гражданской свободы и установленіе гарантій сей свободы.

2. Стремленіе къ устраненію исключительныхъ законоположеній.

3. Согласованіе дѣйствій всѣхъ органовъ правительства.

4. Устраненіе репресивныхъ мѣръ противъ дѣйствій, явно не угрожающихъ обществу и государству.

и 5. Противодѣйствіе дѣйствіямъ, явно угрожающимъ обществу и государству, опираясь на законъ и въ духовномъ единеніи съ благоразумнымъ большинствомъ общества.

Само собою разумѣется, что осуществленіе поставленныхъ выше задачъ возможно лишь при широкомъ и дѣятельномъ содѣйствіи общества и при соотвѣтствующемъ спокойствіи, которое позволило бы направить силы къ плодотворной работѣ. Слѣдуетъ вѣрить въ политическій тактъ русскаго общества. Не можетъ быть, чтобы русское общество желало анархіи, угрожающей, помимо всѣхъ ужасовъ борьбы, расчлененіемъ государства.

Воззваніе партіи правового порядка.

Благое, столь давно необходимое совершилось. Наконецъ мы граждане и призваны всѣ участвовать въ управленіи нашимъ государствомъ.

Такое участіе, однако, невозможно иначе, какъ при сплоченіи единомышленниковъ въ политическія партіи. Во всѣхъ государствахъ съ нормальнымъ устройствомъ населеніе сгрупировано въ партіи и это есть здравое, необходимое явленіе: какъ въ головѣ отдѣльнаго человѣка только тѣ сужденія бываютъ основательны, которыя выходятъ изъ предшествовавшей, въ той же головѣ, борьбы противорѣчивыхъ между собою мыслей, такъ и коллективный умъ народа только тогда ведетъ полезную творческую работу въ области государственныхъ вопросовъ, когда они освѣщаются съ различныхъ сторонъ состязающимися между собою партіями.

Полное уваженіе къ чужимъ мнѣніямъ, недопущеніе въ борьбѣ ни клеветы, ни насилія должны быть руководящею основою въ дѣятельности всякой честной партіи, стремящейся лишь къ благу общему и не дающей подъ своимъ знаменемъ мѣста вожделѣніямъ личнаго характера.

Наша партія, правового порядка, вела, какъ и другія, непризнанное закономъ существованіе, однако, наканунѣ почти реформы 17 текущаго октября, получила возможность организовать себя, въ общемъ собраніи ея членовъ въ С.-Петербургской городской думѣ 15 октября, какъ конституціонная партія съ опредѣленною программою.

Основныя положенія этой программы слѣдующія:

А. Гарантіи, требуемыя правовымъ порядкомъ для лица:

Это тѣ гарантіи, которыя получили затѣмъ освященіе въ Высочайшемъ манифестѣ отъ 17 октября 1905 года:

1. Свобода слова устнаго, письменнаго и печатнаго.
2. Свобода собраній и союзовъ.
3. Свобода вѣроисповѣданій.
4. Свобода личности.

Б. Гарантіи, безусловно необходимыя, по твердому убѣжденію партіи, для огражденія у насъ правового порядка государствомъ:

5. Единство и недѣлимость Россіи.—Этотъ пунктъ, при настоящихъ обстоятельствахъ, есть самый важный въ нашей программѣ. Не только его не выставляютъ программы другихъ, уже дѣйствующихъ партій, именно конституціонно-демократической и соціалъ-демократической, но обѣими этими партіями даже вполнѣ допускается раздѣленіе Россіи на отдѣльныя части съ собственнымъ автономнымъ устройствомъ, при сохраненіи связи между ними только на федеративныхъ основаніяхъ.

6. Сильная государственная власть.—Безъ нея никакой правовой порядокъ немыслимъ. Но отнюдь не насиліе и произволъ, а строгое блюденіе закона и утверждаемыхъ имъ гражданскихъ свободъ отъ посягательствъ съ чьей бы то ни было стороны составляетъ, по убѣжденію партіи, основу для силы государственной власти.

Затѣмъ, въ ряду работъ устроительнаго характера, на которыхъ должно сосредоточиться ближайшее вниманіе народныхъ представителей, партія правового порядка считаетъ особенно важными относящіяся къ слѣдующимъ предметамъ:

7. Устройство крестьянъ.
8. Устройство рабочихъ.
9. Народное просвѣщеніе.
10. Усовершенствованіе военныхъ силъ Россіи.

Разъясненіе по нѣкоторымъ изъ приведенныхъ выше положеній программы партіи.

Свобода слова.—Для установленія свободы печатнаго слова требуется отмѣна предварительной цензуры и порядка административныхъ взысканій по отношенію къ печати. За преступленія печати не можетъ быть иной отвѣтственности, какъ по суду.

Свобода личности.—Никакая власть, кромѣ судебной, не вправѣ подвергать личность наказанію или стѣсненію. Безусловно подлежатъ отмѣнѣ ссылки, высылки, аресты и вообще всякіе виды репрессіи въ административномъ порядкѣ.

Единство и недѣлимость Россіи.—На состоявшемся въ сентябрѣ

1905 г. съѣздѣ земскихъ и городскихъ дѣятелей въ Москвѣ постановлены между прочимъ, 14-го сентября, слѣдующія резолюціи: «а) Имѣя въ виду, что Царство Польское въ большей своей части представляютъ собою совершенно однородное въ національномъ и культурно-бытовомъ отношеніяхъ и рѣзко обособленное отъ остальныхъ частей Имперіи цѣлое, признано необходимымъ немедленно, до установленія обще-имперскаго демократическаго народнаго представительства съ конституціонными правами, выдѣлить Царство Польское въ особую *автономную единицу съ сеймомъ*, избираемымъ на основаніи всеобщаго, прямаго, равнаго и тайнаго голосованія, при условіи охраненія государственнаго единства Имперіи и установленія возможнаго исправленія *границъ* между Царствомъ Польскимъ и сосѣдними губерніями *по обоюдному соглашенію* какъ въ ту, такъ и въ другую сторону, соотвѣтственно племеннымъ составамъ и желаніямъ мѣстнаго населенія. При этомъ въ Царствѣ Польскомъ должны дѣйствовать обще-имперскія гарантіи гражданской свободы и права національностей на культурное самоопредѣленіе, а также должны быть обезпечены права меньшинства. б) Послѣ установленія правъ гражданской свободы и правильнаго народнаго представительства съ конституціонными правами для всей Имперіи, долженъ быть открытъ законный путь для установленія *мѣстныхъ автономій*». Затѣмъ 15-го сентября съѣздъ составилъ опубликованное потомъ воззваніе къ избирателямъ, въ которое приведенныя выше двѣ резолюціи не включены. Нельзя не пожалѣть о такомъ умолчаніи, вовсе не означающемъ позднѣйшаго отрѣченія участниковъ съѣзда отъ этихъ резолюцій,—для этого необходима была-бы категорическая отмѣна ихъ съѣздомъ въ такомъ же порядкѣ, въ какомъ онѣ были постановлены, въ видѣ новыхъ резолюцій, на основаніи голосованія въ общемъ собраніи. Закрывая отъ вниманія общества такое важное обстоятельство. какъ усвоеніе себѣ авторами воззванія федеративной программы, это воззваніе даетъ такимъ образомъ возможность для случаевъ заблужденія со стороны избирателей. Для несогласныхъ съ мыслью о переустройствѣ Имперіи по федеративному типу можетъ получиться неожиданная и вовсе нежелательная картина защиты подобной мысли въ Государственной Думѣ ихъ же избранниками. Ибо, такъ какъ упомянутыя выше резолюціи Московскаго съѣзда не были имъ же въ должномъ порядкѣ отмѣнены, то мы вправѣ и обязаны считать ихъ дополненіемъ къ воззванію съѣзда и онѣ такимъ образомъ входятъ въ программу, которой намѣрены дер-

жаться кандидаты въ народные представители отъ партіи упомянутаго съѣзда, принявшей, по закрытіи съѣзда, названіе *конституціонно-демократической*. Лица эти, стало быть, съ избраніемъ ихъ въ Государственную Думу, будутъ проводить идею о переустройствѣ Россіи по федеративному типу. Правда, теперь участники упомянутой партіи стараются печатно и устно увѣрять, что постановленными на Московскомъ съѣздѣ резолюціями автономія для отдѣльныхъ мѣстностей Россіи разумѣется только въ культурномъ, а не въ политическомъ смыслѣ. Но такія увѣренія лишены всякаго основанія: текстъ означенныхъ резолюцій слишкомъ ясенъ, притомъ же самое слово «автономія» есть вполнѣ опредѣленный терминъ, и только политическій, а не культурный, какъ извѣстно всякому, знакомому сколько нибудь съ государственнымъ правомъ.—Партія правового порядка, со своей стороны, безусловно отвергаетъ, какъ было замѣчено выше, всякую идею о переустройствѣ Россіи по федеративному типу. Не къ расщепленію государства и его населенія путемъ автономнаго обособленія отдѣльныхъ мѣстностей и сопряженной съ тѣмъ неизбѣжной территоріальной *разноправности* жителей мы должны идти, а къ установленію единаго русскаго гражданства, къ *равноправности* всѣхъ на всемъ пространствѣ Россіи, независимо отъ мѣста рожденія или постояннаго жительства въ той или другой ея части. Всѣ русскіе граждане должны себя чувствовать, какъ на ближайшей своей родинѣ, такъ и во всякомъ углу Имперіи, одинаково слугами, одинаково хозяевами, а государство наше, въ особенности при настоящемъ его международномъ положеніи, должно себя сознавать безусловно единымъ, располагающимъ на одинаковыхъ основаніяхъ всѣми силами своихъ гражданъ. И всякій членъ Государственной Думы, соотвѣтственно тому, долженъ быть проникнутъ твердымъ взглядомъ, что онъ есть представитель интересовъ всей Россіи. Кто бы ни былъ членъ Думы по своему мѣсту рожденія или жительства, племенному происхожденію, сословію, занятію и т. п., для него одинаково близки должны быть заботы о нуждахъ всякой части Имперіи, всякой національности, всякаго сословія и всякаго класса. Словомъ, членъ Думы есть дѣятель *государственный*, а не ходатай за интересы лишь извѣстной мѣстности, извѣстнаго племени, извѣстнаго сословія или извѣстнаго класса по занятіямъ.

Сильная государственная власть.—Какова бы ни была форма государственнаго устройства, сильная государственная власть есть основное условіе какъ для живучести государства, для охраненія

его отъ разложенія внутри и отъ потери своего независимаго существованія среди другихъ государствъ, такъ и для обезпеченія за гражданами дѣйствительнаго пользованія тѣми указанными выше свободами, которыя правовой порядокъ въ конституціонномъ государствѣ требуетъ въ пользу лица и для огражденія всѣхъ отъ насильственнаго посягательства на эти свободы, съ чьей бы то ни было стороны, сверху ли или снизу. Государственная Дума призвана содѣйствовать укрѣпленію авторитета государственной власти: сама она есть вновь выступающій высшій органъ въ осуществленіи этой власти и она обязана способствовать обезпеченію за властью безусловнаго уваженія, безпрекословнаго повиновенія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, существенными, безотлагательными мѣрами къ упроченію нравственнаго авторитета государственной власти партія правового порядка считаетъ: а) скорый и строгій судъ надъ виновными въ преступленіяхъ на послѣдней войнѣ и при предшествовавшихъ ей событіяхъ и б) амнистію по политическимъ и религіознымъ дѣламъ.

Устройство крестьянъ.—Подъ этимъ наша партія разумѣетъ дополнительное надѣленіе крестьянъ землею въ малоземельныхъ мѣстностяхъ, со справедливымъ вознагражденіемъ лицъ и вѣдомствъ, отъ которыхъ переходила бы къ нимъ земля, а также способствованіе, въ тѣхъ же видахъ, разселенію крестьянъ. Облегченіе бремени налоговъ, упадающихъ на крестьянство. Всемѣрное содѣйствіе къ переходу ихъ отъ общиннаго владѣнія къ личному. Упраздненіе земскихъ начальниковъ и полное устраненіе принципа опеки по отношенію къ крестьянамъ. Общій судъ для крестьянъ съ остальнымъ населеніемъ по всѣмъ дѣламъ и вообще уравненіе крестьянъ въ правахъ съ прочими сословіями. Изъ всѣхъ жителей Имперіи наиболѣе обиженнымъ всегда оставался русскій крестьянинъ, который выносилъ на себѣ наиболѣе великія тяготы въ государствѣ и который, вмѣстѣ съ тѣмъ, всегда менѣе другихъ жаловался,—ему принадлежатъ неусыпныя заботы Государственной Думы.

Устройство рабочихъ.—Говоря объ устроеніи крестьянства, въ его общемъ составѣ земледѣльцевъ, мы должны въ равной мѣрѣ озаботиться объ интересахъ той его части, которая обратилась къ фабрично-заводской промышленности, т. е. объ интересахъ рабочихъ. Оторванный отъ своей среды, отъ родного угла, рабочій, какъ и всякій человѣкъ, ищетъ не только средствъ къ существованію, но также удовлетворенія своихъ нравственныхъ и духовныхъ потребностей, а потому необходимо обезпечить рабочимъ не только заработокъ, но заботами о возможномъ сокращеніи рабочаго

дня, объ обязательномъ страхованіи рабочихъ, о лучшемъ устройствѣ условій ихъ жизни, упрочить за родною промышленностью бодрую дружину двигателей ея, довольныхъ настоящимъ и спокойныхъ за себя и за свою семью въ будущемъ.

Народное просвѣщеніе.—Общеобязательное даровое обученіе народа въ школахъ съ полною программою по образцу народныхъ училищъ въ просвѣщенныхъ государствахъ. Полное устраненіе въ надзорѣ за народнымъ обученіемъ полицейскаго принципа. Достаточная обезпеченность и достойное положеніе для учителей народныхъ школъ.

Усовершенствованіе военныхъ силъ Россіи.—Поразившая весь міръ и прежде всего насъ, русскихъ, слабая боевая организація военныхъ силъ Россіи требуетъ радикальныхъ реформъ въ арміи и флотѣ. Необходимы, кромѣ мѣръ техническаго усовершенствованія, составляющихъ предметъ ближайшей заботы спеціальныхъ вѣдомствъ военнаго и морскаго, мѣры коренныя, которыя уже входятъ въ кругъ вѣдѣнія Государственной Думы и общаго законодательства. Такими мѣрами мы признаемъ болѣе благодарныя и равномѣрныя для отдѣльныхъ частей условія офицерской службы и возможно лучшее спеціальное образованіе офицеровъ,—по отношенію же къ солдатамъ безотлагательную разработку вопроса о срокахъ службы и о сохраненіи по возможности связи призванныхъ чиновъ съ семьею и землею, поставивъ основнымъ положеніемъ наибольшую боевую готовностъ при наименьшихъ тяготахъ службы. Всѣ заботы должны быть направлены къ поднятію нравственнаго духа въ войскѣ укрѣпленіемъ въ немъ сознанія, что оно есть совокупность отборныхъ гражданъ, которымъ страна ввѣрила защиту своихъ интересовъ и своей чести.

Не перечисляемъ затѣмъ здѣсь другихъ, тоже важныхъ предметовъ, какъ-то: децентрализація управленія согласно указаніямъ практической цѣлесообразности, матеріальное улучшеніе и іерархическое измѣненіе положенія приходскаго православнаго духовенства, устройство среднихъ и высшихъ учебныхъ заведеній, рядъ существенныхъ вопросовъ финансовыхъ и промышленно-торговыхъ и друг. Государственная Дума встрѣтится съ ними сама по ходу дѣлъ.

Программа, выработанная бюро московскаго съѣзда представителей промышленности и торговли.

I. Основныя права гражданъ.

1. Всѣ россійскіе граждане, безъ различія вѣроисповѣданія и національности, равны передъ закономъ. Всякія сословныя различія и всякія ограниченія личныхъ и имущественныхъ правъ должны быть отмѣнены.

2. Личность и жилище каждаго должны быть неприкосновенны. Входъ въ частное жилище, обыскъ, выемка въ немъ допускаются только въ случаяхъ и порядкѣ, установленныхъ закономъ. Вскрытіе частной переписки допускается не иначе, какъ по постановленію судебной власти.

3. Никто не можетъ быть подвергнутъ судебному преслѣдованію и наказанію иначе, какъ на основаніи закона, судебной властью и установленнымъ законнымъ судомъ.

4. Каждый гражданинъ пользуется полной свободой передвиженія и выѣзда заграницу. Паспортная система должна быть упразднена.

5. Каждому гражданину обезпечивается свобода совѣсти и вѣроисповѣданія. Никакія преслѣдованія за исповѣдываемыя вѣрованія и убѣжденія, за перемѣну или отказъ отъ вѣроученія, не должны быть допускаемы. Отправленіе религіозныхъ и богослужебныхъ обрядовъ и распространеніе вѣроученій должны быть свободны, по скольку совершаемыя при этомъ дѣйствія, не нарушаютъ общихъ законовъ.

6. Каждый воленъ, въ предѣлахъ, закономъ установленныхъ, высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно обнародовать ихъ и распространять путемъ печати и инымъ способомъ.

7. Цензура должна быть упразднена. За преступленія и проступки, совершенные путемъ печати, заключающіе въ себѣ какія-либо общегражданскія правонарушенія, виновные могутъ отвѣчать только передъ судомъ.

8. Всѣмъ россійскимъ гражданамъ должно быть предоставлено право устраивать публичныя собранія, какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ, для обсужденія всякаго рода дѣлъ.

9. Всѣмъ россійскимъ гражданамъ должно быть предоставлено право составлять союзы и общества для непротивозаконныхъ цѣлей, не испрашивая на это предварительнаго разрѣшенія.

10. Право петицій предоставляется какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, союзамъ, собраніямъ и т. п.

II. О народномъ представительствѣ.

1. Изданіе законовъ, контроль надъ исполнительной властью и утвержденіе государственнаго бюджета должно быть предоставлено народному представительству.

2. Народные представители избираются полноправными гражданами всеобщей, равной и тайной подачей голосовъ.

3. Законодательство осуществляется постановленіями собранія народныхъ представителей, утверждаемыми верховной властью. Акты, не основанные на постановленіяхъ народнаго представительства, какъ бы они не назывались и отъ кого бы ни исходили, не могутъ имѣть силы закона.

4. Государственная роспись устанавливается не болѣе какъ на одинъ годъ, законодательнымъ порядкомъ. Никакіе налоги, пошлины и сборы не могутъ быть устанавливаемы иначе, какъ законодательнымъ порядкомъ.

5. Членамъ собранія народныхъ представителей принадлежитъ право законодательной иниціативы.

6. Министры отвѣтственны передъ собраннымъ народнымъ представительствомъ, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпеляціи.

7. Народный представитель можетъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію свободы не иначе, какъ по распоряженію судебной власти, съ разрѣшенія народнаго собранія, а равно не подлежитъ личному задержанію за долги.

III. Мѣстное самоуправленіе.

1. Широкое развитіе мѣстнаго самоуправленія въ цѣляхъ децентрализаціи.

2. Предоставленіе въ его вѣдѣніе всѣхъ отраслей мѣстнаго хозяйства, благочинія и благоустройства, въ томъ числѣ и полиціи.

3. Организація мелкой земской и городской единицы, съ участіемъ въ ней всего населенія, безъ сословныхъ различій и безъ ограниченія какимъ-либо цензомъ.

4. Предоставленіе земствамъ и городамъ соединяться и группироваться, сообразно съ общностью ихъ интересовъ.

IV. Судъ.

1. Судья долженъ быть избираемъ и независимъ, онъ не можетъ быть смѣняемъ и награждаемъ.

2. Расширеніе компетенціи суда присяжныхъ и уничтоженіе суда сословныхъ представителей, а также и исключительныхъ (но не спеціальныхъ) судовъ.

3. Установленіе низшаго выборнаго суда.

4. Отмѣна института земскихъ начальниковъ и волостныхъ судовъ.

5. Всеобщая амнистія лицъ, подвергнутыхъ до объявленія амнистіи административнымъ или судебнымъ взысканіямъ за политическія преступленія.

V. Народное образованіе.

1. Науки и искусства свободны.

2. Полная свобода обученія и открытія учебныхъ заведеній.

3. Увеличеніе Государственныхъ расходовъ на народное образованіе.

4. Введеніе всеобщаго, обязательнаго, безплатнаго начальнаго обученія.

5. Автономія университетовъ и высшихъ школъ, передача низшей и средней школы въ вѣдѣніе мѣстнаго самоуправленія.

6. Согласованіе программъ низшей, средней и высшей школы.

7. Самое широкое распространеніе профессіональнаго образованія.

8. Уничтоженіе привилегированныхъ школъ и ограниченіе служебныхъ привилегій, предоставляемыхъ дипломами учебныхъ заведеній.

VI. Аграрная программа.

1. Отмѣна выкупныхъ платежей.

2. Устраненіе препятствій и содѣйствіе государства къ переходу отъ общиннаго землевладѣнія и землепользованія къ подворному и личному.

3. Содѣйствіе государства къ уничтоженію черезполосицы, къ округленію земельныхъ владѣній, къ созданію хуторского хозяйства, къ урегулированію земельныхъ сервитутовъ и къ развитію земледѣльческихъ кооперацій.

4. Содѣйствіе государства къ подъему производительности почвы и сельско-хозяйственныхъ промысловъ.

5. Созданіе взамѣнъ дворянскаго и крестьянскаго земельныхъ банковъ, Государственнаго банка поземельнаго кредита и развитіе мелкаго сельско-хозяйственнаго кредита.

6. Содѣйствіе организаціи торговли сельско-хозяйственными продуктами.

7. Введеніе ипотечнаго права.

8. Содѣйствіе насажденію среди земледѣльческаго населенія кустарныхъ обрабатывающихъ промысловъ.

9. Организація отхожихъ промысловъ.

10. Увеличеніе площади землепользованія безземельныхъ и малоземельныхъ посредствомъ содѣйствія образованію на свободныхъ казенныхъ земляхъ мелкихъ хуторскихъ хозяйствъ.

VII. Рабочій вопросъ.

1. Свобода профессіональныхъ союзовъ и собраній и признаніе за ними правъ юридическихъ лицъ.

2. Стачки и забастовки, не сопровождающіяся насиліемъ надъ личностью и посягательствомъ на имущество, признаются законными формами экономической борьбы.

3. Продолжительность рабочаго дня и другія условія труда, при свободѣ стачекъ, союзовъ и забастовокъ, устанавливаются по взаимному соглашенію предпринимателей и рабочихъ.

4. Урегулированіе труда женщинъ и несовершеннолѣтнихъ.

5. Законодательство по охранѣ здоровья рабочихъ въ производствахъ, особо вредныхъ для здоровья.

6. Государственное страхованіе рабочихъ на случай болѣзни, несчастныхъ случаевъ, старости и инвалидности.

7. Содѣйствіе развитію предпріятій, имѣющихъ цѣлью улучшать жизненную обстановку рабочихъ.

8. Распространеніе вышеизложенныхъ положеній на другіе виды труда (сельско-хозяйственнаго, ремесленнаго и др.).

9. Учрежденіе палатъ труда и примирительныхъ камеръ изъ представителей работодателей и рабочихъ.

VIII. Экономическая и финансовая программа.

1. Организація системы налоговъ въ соотвѣтствіи съ платежной силой плательщика, на основѣ прогрессивности.

2. Борьба съ пьянствомъ.

3. Таможенная политика въ смыслѣ наилучшей охраны и развитія народнаго труда.

4. Развитіе путей сообщенія, въ томъ числѣ водяныхъ, грунтовыхъ и подъѣздныхъ.

5. Широкое распространеніе въ населеніи техническихъ знаній, въ цѣляхъ поднятія производительности народнаго труда и наилучшаго использованія естественныхъ богатствъ страны, для чего населенію должны быть предоставлены всѣ способы (учебныя мастерскія, опытныя станціи, инструкторы, чтенія и т. п.).

6. Учрежденіе торговыхъ палатъ съ предоставленіемъ имъ права изданія обязательныхъ постановленій по торговлѣ.

7. Учрежденіе съѣздовъ торговыхъ палатъ.

8. Учрежденіе Министерства Промышленности и Торговли.

9. Пересмотры штатовъ государственныхъ чиновниковъ.

10. Преобразованіе акціонернаго законодательства изъ концесіоннаго въ явочное.

Программа Прогрессивной Экономической партіи къ предстоящимъ выборамъ въ Государственную Думу.

Воззваніе.

Въ ожиданіи скораго созыва Государственной Думы призванные къ участію представители населенія естественно группируются сообразно общности пониманія государственныхъ задачъ. Каждая такая группа можетъ быть характеризована своей политической программой, но, само собою разумѣется, что ни одна подобная программа не претендуетъ на немедленное осуществленіе выраженныхъ въ ней пожеланій: программа только обрисовываетъ политическую физіономію партіи и служитъ руководствомъ при рѣшеніи возникающихъ въ дѣятельности представительнаго собранія вопросовъ.

Предлагаемая программа обязана своимъ происхожденіемъ иниціативѣ С.-Петербургскаго Общества для содѣйствія улучшенію и развитію фабрично-заводской промышленности, гдѣ она, въ средѣ многочисленныхъ представителей промышленности, петербургскихъ

фабрикантовъ и заводчиковъ, была окончательно формулирована и гдѣ образовалось центральное ядро «Прогрессивной Экономической партіи».

Тѣ тяжелыя испытанія, которыя выпали на долю Россіи въ послѣдніе два года, потрясли до основанія все населеніе страны и вскрыли язвы, которыя такъ долговременно подтачиваютъ государственный организмъ. Необходимость коренныхъ реформъ сдѣлалась очевидной для всѣхъ партій, и разница въ политическихъ программахъ обнаруживается лишь въ отдѣльныхъ вопросахъ, иногда очень серьезныхъ, какъ вопросы о бойкотѣ выборовъ въ Государственную Думу, объ областной автономіи, о равной—прямой подачѣ голосовъ и т. п.

Мы признаемъ учрежденіе Государственной Думы, какъ фактъ благопріятствующій дальнѣйшему усовершенствованію государственнаго устройства и управленія.

Мы признаемъ, что Государственная Дума должна немедленно приступить къ правильной созидательной дѣятельности.

Мы желаемъ, чтобы первыя заботы Думы были посвящены освобожденію страны отъ гнета безправія и отъ безотвѣтственнаго произвола власти, а потому мы поручаемъ нашимъ представителямъ энергичную защиту предъ лицомъ Думы тѣхъ положеній нашей программы, которыя касаются основныхъ правъ гражданъ, усовершенствованія народнаго представительства, устройства суда.

Мы желали бы видѣть русскій народъ просвѣщеннымъ, дѣятельнымъ, граждански развитымъ и хозяйственно благоденствующимъ; народное образованіе, широкое развитіе мѣстнаго самоуправленія, регулированіе земельнаго вопроса, поднятіе производительности народнаго труда должно быть неотступной заботой нашей партіи.

Вступая въ новую жизнь, важно не только составить и обдумать политическую программу въ отдѣльныхъ вопросахъ, важно также понять и усвоить значеніе переживаемаго момента, важно то настроеніе, съ которымъ страна приступаетъ къ новому дѣлу, Мы хотѣли бы, чтобы это настроеніе сводилось не къ упоенію свободой, не къ радостямъ и торжеству успѣха, а къ неустанной, созидательной, рабочей дѣятельности во имя прогресса и мощнаго развитія страны. Въ нашемъ историческомъ прошломъ есть свѣтлая, величественная фигура геніальнаго работника, всю жизнь свою отдавшаго самоотверженному труду на благо родины. Державный плотникъ, Императоръ Петръ Великій—вотъ истинный выразитель

того серьезнаго, дѣлового, патріотическаго настроенія, хотя бы искру котораго мы желали бы видѣть въ каждомъ русскомъ гражданинѣ. Свобода, знаніе и трудъ—вотъ три слова, которыя должны быть начертаны на нашемъ знамени.

Мы ни минуты не должны забывать, что Россія не одна на земномъ шарѣ, что она не можетъ уклониться отъ міровой роли, что она не имѣетъ права замкнуться въ своей внутренней жизни, не рискуя самыми священными надеждами своего народа. Мы не должны забывать, что кто не идетъ впередъ, тотъ отстаетъ. Страна должна отдаться суровому труду, а свобода и знаніе должны сдѣлать этотъ трудъ производительнымъ и радостнымъ, но къ этому надо перейти немедленно, не теряя ни минуты. Въ данномъ случаѣ, болѣе чѣмъ когда-либо, «промедленіе времени смерти безвозвратной подобно».

Заря новой жизни налагаетъ на насъ нравственный долгъ, думая о свѣтломъ будущемъ, вспомнить и о тѣхъ, кто томится во мракѣ, какъ жертва уходящаго прошлаго; мы хотѣли бы, чтобы историческій актъ открытія Государственной Думы былъ освященъ широкой амнистіей, и тѣмъ былъ снятъ съ души русскаго общества тяжелый кошмаръ пережитаго горя.

Политическая программа.

Россія—едина и недѣлима.

I. Основныя права гражданъ.

1. Равенство передъ закономъ всѣхъ россійскихъ гражданъ безъ различія національности, вѣроисповѣданія, сословія и общественнаго положенія.
2. Неприкосновенность личности и жилища.
3. Свобода вѣроисповѣданія.
4. Свобода слова и печати.
5. Свобода передвиженія
6. Свобода собраній и союзовъ.
7. Объемъ основныхъ правъ опредѣляется постановленіями закона.
8. За преступленія и проступки противъ закона виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ. Безъ суда никто не можетъ быть ограниченъ въ своихъ правахъ.

II. О народномъ представительствѣ.

1. Собранію народныхъ представителей должно быть предоставлено изданіе законовъ, а также контроль надъ исполнительной властью и утвержденіе государственнаго бюджета въ полномъ ихъ объемѣ.

2. Право участія въ избраніи народныхъ представителей распространяется на всѣхъ гражданъ.

3. Законодательство осуществляется постановленіями собранія народныхъ представителей, утвержденными Верховною Властью. Никакой иной актъ, не основанный на постановленіи собранія, какъ бы онъ ни назывался и отъ кого бы ни исходилъ, не можетъ имѣть силы закона.

4. Налоги, пошлины и сборы устанавливаются не иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

5. Народный представитель не можетъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію свободы иначе, какъ по распоряженію судебной власти, съ разрѣшенія народнаго собранія, а равно не подлежитъ личному задержанію за долги.

6. Всѣ министры отвѣтственны передъ народнымъ представительствомъ, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпеляціи.

III. Судъ.

1. Судья долженъ быть независимъ, а потому онъ долженъ быть несмѣняемъ и не можетъ быть награждаемъ.

2. Расширеніе компетенціи суда присяжныхъ и уничтоженіе суда сословныхъ представителей и иныхъ исключительныхъ судовъ.

3. Установленіе низшаго выборнаго суда.

4. Распространеніе общихъ судебныхъ установленій на все населеніе.

IV. Мѣстное самоуправленіе.

1. Широкое развитіе мѣстнаго самоуправленія въ цѣляхъ децентрализаціи.

2. Возложеніе на мѣстные органы заботы о всѣхъ отрасляхъ мѣстнаго хозяйства, благоустройства и благочинія.

3. Организація мелкой земской и городской единицы, съ уча-

стіемъ въ ней всего населенія, безъ сословныхъ различій и безъ ограниченія какимъ-либо цензомъ.

4. Предоставленіе земствамъ и городамъ соединяться и группироваться какъ сообразно съ общностью ихъ интересовъ, такъ и для общихъ мѣропріятій.

V. Народное образованіе.

1. Наука и искусства свободны.

2. Всеобщее, обязательное, безплатное начальное обученіе (съ курсомъ не менѣе трехъ лѣтъ).

3. Автономія высшей школы.

4. Передача низшей школы въ вѣдѣніе органовъ мѣстнаго самоуправленія.

5. Согласованіе низшей, средней и высшей школъ.

6. Распространеніе профессіональнаго образованія.

VI. Земельный вопросъ.

1. Устраненіе препятствій къ свободному переходу отъ общиннаго землевладѣнія и землепользованія къ подворному и личному.

2. Упорядоченіе земельныхъ владѣній въ цѣляхъ распространенія мелкаго хуторского и кооперативнаго хозяйства.

3. Увеличеніе, въ тѣхъ же цѣляхъ, площади землепользованія.

4. Отмѣна выкупныхъ платежей.

5. Учрежденіе государственнаго банка поземельнаго кредита.

6. Введеніе ипотеки.

7. Регулированіе вопроса объ арендныхъ земельныхъ отношеніяхъ.

VII. Рабочій вопросъ.

1. Предоставленіе рабочимъ свободы союзовъ, собраній, стачекъ и забастовокъ, какъ мирныхъ средствъ къ урегулированію отношеній между рабочими и работодателемъ и въ частности—къ регулированію всѣхъ условій труда.

2. Законодательное ограниченіе рабочаго времени для женщинъ и малолѣтнихъ и въ особо вредныхъ производствахъ.

3. Постепенное осуществленіе обязательнаго страхованія рабочихъ (по типу германскаго) во всѣхъ видахъ труда.

4. Регулированіе условій труда и рабочей организаціи путемъ международныхъ договоровъ, въ соотвѣтствіи съ наличными условіями, достигнутыми въ конкурирующихъ промышленныхъ странахъ.

5. Предоставленіе фабрично-заводскимъ и инымъ промысловымъ рабочимъ права и возможности общественной и политической дѣятельности въ соотвѣтствіи съ сельскимъ населеніемъ, въ частности—права участія въ избраніи представителей въ Государственную Думу и въ городскія и земскія учрежденія.

6. Предоставленіе рабочимъ и работодателямъ права свободнаго примирительнаго соглашенія въ спорныхъ случаяхъ. Примирительныя учрежденія должны организоваться по почину и съ общаго согласія заинтересованныхъ сторонъ, но не должны имѣть принудительнаго характера.

7. Реорганизація фабричной инспекціи съ соотвѣтственнымъ измѣненіемъ устава о промышленности. Устраненіе вмѣшательства инспекціи или иныхъ административныхъ органовъ въ регулированіе условій труда. Инспекціи долженъ принадлежать надзоръ за исполненіемъ закона, но не право административнаго вмѣшательства.

8. Распространеніе фабрично-заводскаго законодательства на иные виды труда (сельскохозяйственнаго, ремесленнаго и др.).

9. Общественное попеченіе со стороны земствъ и городовъ о промысловыхъ рабочихъ, наравнѣ со всѣмъ населеніемъ; развитіе мѣръ къ улучшенію жилищныхъ и иныхъ условій быта рабочихъ.

10. Всемѣрныя заботы къ уничтоженію пьянства и къ охранѣ здоровья всего рабочаго населенія, какъ сельскаго такъ и городского.

VIII. Экономическая политика.

1. Организація системы налоговъ въ соотвѣтствіи съ платежными силами плательщиковъ. Развитіе прямыхъ налоговъ на основѣ прогрессивнаго подоходнаго обложенія и постепенное пониженіе косвеннаго обложенія предметовъ первой необходимости.

2. Содѣйствіе къ подъему производительности почвы и къ развитію сельскохозяйственныхъ и кустарныхъ промысловъ.

3. Организація отхожихъ промысловъ.

4. Немедленное широкое распространеніе въ населеніи техническихъ знаній въ цѣляхъ поднятія производительности народнаго труда и наилучшаго использованія естественныхъ богатствъ страны, для чего населенію должны быть предоставлены всѣ способы (школы, учебныя мастерскія, опытныя станціи, инструкторы, лекціи и чтенія и т. п.).

5. Организація доступнаго населенію сельскохозяйственнаго, промышленнаго и торговаго кредита.

6. Развитіе торговаго мореплаванія.

7. Развитіе желѣзнодорожной сѣти, а равно водяныхъ, шоссейныхъ и грунтовыхъ путей сообщенія.

8. Содѣйствіе широкому техническому оборудованію страны въ цѣляхъ наивыгоднѣйшаго использованія сельскаго хозяйства, для чего, помимо путей сообщенія, имѣть въ виду устройство складовъ, элеваторовъ, холодильниковъ и т. п.

9. Развитіе городскихъ и окружныхъ желѣзныхъ дорогъ въ цѣляхъ удешевленія жилищъ для малоимущаго городского населенія.

10. Таможенное покровительство, какъ средство для развитія и охраны производительныхъ силъ страны и для созданія самостоятельной отечественной промышленности.

11. Въ цѣляхъ содѣйствія народному труду и въ интересахъ государственной самообороны—сооруженіе военнаго и торговаго флота, а равно вооруженіе арміи и флота должно исполняться производительными силами страны. Точно также, казенное хозяйство, какъ-то: интендантское, желѣзнодорожное и пр., должно опираться исключительно на отечественную земледѣльческую, кустарную и фабрично-заводскую промышленность.

12. Устраненіе казны отъ веденія конкурирующихъ съ частною промышленностью предпріятій промышленнаго характера, кромѣ имѣющихъ общегосударственное значеніе.

13. Учрежденіе министерства промышленности и торговли.

Проектъ основнаго закона Россійской Имперіи, измѣненный земскимъ бюро.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫИ.

О законахъ.

1. Имперія Россійская управляется на твердыхъ основаніяхъ законовъ, издаваемыхъ въ порядкѣ, симъ основнымъ закономъ установленномъ.

2. Законы Имперіи суть общіе, когда дѣйствіе ихъ распространяется на все пространство Имперіи, и мѣстные, когда дѣйствіе оныхъ ограничивается предѣлами отдѣльныхъ мѣстностей. Законы мѣстные новымъ общимъ закономъ не отмѣняются, если въ немъ именно таковой отмѣны не постановлено.

3. Каждый законъ имѣетъ силу только на будущее время, кромѣ того случая, когда въ самомъ законѣ постановлено, что сила его распространяется и на время предшествующее.

4. Всѣ издаваемые законы не должны противорѣчить положеніямъ сего основнаго закона.

5. Проекты законовъ исходятъ отъ Императорской власти или отъ Государственной Думы и не иначе получаютъ силу закона, какъ по одобреніи Государственной Думой и по утвержденіи Императоромъ за собственноручнымъ Его Величества подписаніемъ.

6. Законы обнародуются во всеобщее свѣдѣніе Правительствующимъ Сенатомъ посредствомъ напечатанія въ установленномъ порядкѣ и прежде обнародованія въ дѣйствіе не приводятся.

7. Законодательныя постановленія не подлежатъ обнародованію, если порядокъ ихъ изданія не соотвѣтствуетъ положеніямъ сего основнаго закона, или когда таковыя постановленія нарушаютъ въ чемъ-либо точный смыслъ сего основнаго закона (ст. 4-я).

8. Судебныя установленія отказываютъ въ примѣненіи законодательныхъ постановленій, хотя бы обнародованныхъ въ видѣ законовъ, когда таковыя постановленія нарушаютъ своимъ содержаніемъ точный смыслъ сего основнаго закона (ст. 4-я).

9. По обнародованіи законъ получаетъ обязательную силу со времени назначеннаго для того въ самомъ законѣ срока, при неустановленіи же таковаго—по истеченіи двухъ мѣсяцевъ со дня напечатанія закона (ст. 6-я).

10. Сила закона равно для всѣхъ обязательна.

11. Законъ не можетъ быть отмѣненъ иначе, какъ только силою закона.

12. Указы и другіе акты Императора, послѣдовавшіе въ порядкѣ верховнаго управленія, обращаются къ исполненію не иначе, какъ по скрѣпѣ государственнаго канцлера или одного изъ министровъ, которые своею скрѣпою принимаютъ на себя за нихъ отвѣтственность.

13. Образъ исполненія законовъ, поскольку не предопредѣленъ въ самомъ законѣ, можетъ быть устанавливаемъ указами Императора. Указы, дополняющіе законъ, могутъ быть издаваемы лишь въ случаѣ, если изданіе ихъ предусмотрѣно тѣми самыми законами, которые означенными указами дополняются.

Таковые указы подлежатъ обнародованію въ порядкѣ, для законовъ опредѣленномъ (ст. 6 и 7-я).

14. Нарушающее законы распоряженіе правительственнаго мѣста или лица не имѣетъ ни для кого обязательной силы. Не пріемлется ссылка должностного лица на то, что дѣйствіе его, нарушившее законъ или право отдѣльныхъ лицъ, совершено имъ по приказанію начальства.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

О правахъ россійскихъ гражданъ.

15. Условія и порядокъ пріобрѣтенія и утраты правъ россійскаго гражданства опредѣляются закономъ.

16. Всѣ россійскіе граждане, не взирая на различіе ихъ племенного происхожденія, вѣры, или сословнаго положенія, въ отношеніи ихъ политическихъ и гражданскикъ правъ равны предъ закономъ.

17. Всѣ россійскіе граждане свободны въ исповѣданіи вѣры. Никто не можетъ быть преслѣдуемъ за исповѣдуемыя имъ вѣрованія или убѣжденія, ни понуждаемъ къ соблюденію религіозныхъ обрядовъ; никому не возбраняется выходъ и оставленіе исповѣдуемой имъ вѣры.

18. Отправленіе богослуженія и религіозныхъ обрядовъ и распространеніе исповѣдуемаго каждымъ вѣроученія свободно, поскольку совершаемыя при этомъ дѣйствія не нарушаютъ общихъ законовъ.

19. Никто не можетъ подлежать преслѣдованію иначе, какъ въ порядкѣ, закономъ опредѣленномъ.

20. Никто не можетъ быть задержанъ иначе, какъ по основаніямъ, опредѣленнымъ въ законѣ.

21. Всякое задержанное лицо въ городахъ и другихъ мѣстахъ пребыванія судебной власти въ теченіе 24-хъ часовъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ имперіи не позднѣе какъ въ теченіе трехъ сутокъ со времени задержанія, должно быть или освобождено, или представлено судебной власти, которая, по немедленномъ разсмотрѣніи обстоятельствъ задержанія, или освобождаетъ задержаннаго, или постановляетъ, съ объявленіемъ основаній, о дальнѣйшемъ его задержаніи. Для отдаленныхъ сельскихъ мѣстностей, гдѣ соблюденіе вышеуказаннаго срока представится невозможнымъ, онъ можетъ быть продленъ особымъ закономъ.

22. Каждый, кому станетъ извѣстно о задержаніи кого-либо другого, имѣетъ право заявить о томъ ближайшему судьѣ, который по такому заявленію изслѣдуетъ наличность законныхъ основаній къ задержанію или его продолженію.

23. Никто не можетъ быть судимъ инымъ судомъ, кромѣ того, которому его дѣяніе во время учиненія было по закону подсудно, и подвергнутъ другому наказанію, кромѣ того, которое за его дѣяніе во время учиненія было закономъ установлено.

24. Никакія кары, взысканія или ограниченія въ пользованіи правами не могутъ быть налагаемы на частныхъ лицъ какою-либо иною властью, кромѣ судебной.

25. Безъ согласія хозяина помѣщенія входъ въ оное, а равно производство въ немъ обыска или выемки, допускается не иначе, какъ въ случаяхъ и порядкѣ, закономъ опредѣленныхъ.

26. Частная переписка и иная всякаго рода корреспонденція не подлежитъ задержанію, вскрытію и прочтенію иначе, какъ по постановленію судебной власти въ случаяхъ и порядкѣ, законовъ опредѣленныхъ.

27. Каждый воленъ, не снабжая себя паспортомъ или инымъ удостовѣреніемъ личности, въ общихъ предѣлахъ, установленныхъ закономъ, свободно избирать и мѣнять свое мѣстожительство и занятіе, пріобрѣтать повсюду имущество, движимое и недвижимое, безпрепятственно перемѣщаться внутри государства и выѣзжать за его предѣлы.

Закономъ можетъ быть ограничено право выѣзда за границу только въ видахъ предупрежденія уклоненія отъ отбыванія воинской повинности или отъ суда и слѣдствія.

28. Каждый воленъ, въ предѣлахъ, установленныхъ закономъ, высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно обнародовать ихъ и распространять путемъ печати или иными способами.

29. Никакая цензура не допускается.

30. Всѣ россійскіе граждане вольны собираться какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ, мирно и безъ оружія, не испрашивая на то предварительнаго разрѣшенія.

Условія предувѣдомленія мѣстныхъ властей о предстоящихъ собраніяхъ, присутствія сихъ властей на собраніяхъ и обязательнаго закрытія сихъ послѣднихъ, а также ограниченія мѣстъ для собраній подъ открытымъ небомъ, опредѣляются не иначе какъ закономъ.

31. Всѣ россійскіе граждане вольны составлять общества и союзы въ цѣляхъ, не противныхъ уголовнымъ законамъ, не испрашивая на то предварительнаго разрѣшенія.

Условія освѣдомленія власти о составленіи обществъ и ихъ обязательнаго, въ случаяхъ нарушенія ими уголовнаго закона, закрытія опредѣляются не иначе, какъ закономъ.

32. Условія и порядокъ сообщенія обществамъ и союзамъ правъ юридическаго лица опредѣляются закономъ.

33. Всѣ россійскіе граждане имѣютъ право обращаться къ государственнымъ властямъ съ ходатайствами по предметамъ общественныхъ и государственныхъ нуждъ.

34. Иностранцы пользуются правами, предоставленными россійскимъ гражданамъ, съ соблюденіемъ ограниченій, установленныхъ въ законахъ.

35. Закономъ могутъ быть установлены изъятія изъ дѣйствія статей 21, 27, 28, 30, 31-й настоящаго основного закона для лицъ, состоящихъ на дѣйствительной военной службѣ, и для мѣстностей, объявленныхъ на военномъ положеніи.

Внѣ района военныхъ дѣйствій военное положеніе каждый разъ можетъ быть вводимо лишь посредствомъ изданія о томъ особаго закона на срокъ не болѣе шести мѣсяцевъ.

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Учрежденіе Государственной Думы.

Глава первая.

О составѣ и порядкѣ образованія Государственной Думы.

36. Государственная Дума образуется собраніями, довѣріемъ народа облеченныхъ, избранныхъ отъ населенія лицъ, призываемыхъ симъ избраніемъ къ участію въ осуществленіи законодательной власти и въ дѣлахъ высшаго государственнаго управленія.

37. Государственная Дума раздѣляется на двѣ палаты: земскую палату и палату народныхъ представителей.

38. Земская палата состоитъ изъ государственныхъ гласныхъ, избираемыхъ губернскими земскими или областными собраніями и городскими Думами городовъ, съ населеніемъ свыше 100,000 жителей.

39. Отъ губерній и областей съ населеніемъ до 1.000.000 жителей избирается по два государственныхъ гласныхъ, съ населеніемъ отъ 1.000.000 до 2.000.000—по три, отъ 2—3-хъ милл.—по четыре, свыше 3-хъ милл.—по пяти. Отъ городовъ съ населеніемъ отъ 100 до 200 т. жителей избирается по одному государственному гласному; отъ 200 до 400 тыс. - по два, отъ 400 тыс. до 1 милл.—по три, свыше 1 милл.—по четыре. Населеніе городовъ съ особымъ представительствомъ въ земской палатѣ выключается изъ общаго счета населенія губерніи.

40. Государственные гласные избираются изъ числа лицъ, могущихъ быть народными представителями (ст. 45-я).

41. Избраніе государственныхъ гласныхъ производится въ земскихъ собраніяхъ въ теченіе первой очередной ихъ сессіи и въ городскихъ Думахъ въ одномъ изъ первыхъ трехъ засѣданій послѣ обновленія ихъ состава; съ послѣдовавшимъ избраніемъ государственныхъ гласныхъ новаго состава прекращаются полномочія государственныхъ гласныхъ прежняго состава. Въ случаѣ выбытія государственнаго гласнаго изъ состава земской палаты земское собраніе или городская Дума избираетъ на его мѣсто новаго на остающійся срокъ. Избраніе государственныхъ гласныхъ производится закрытою подачею голосовъ; губернскіе гласные отъ городовъ съ особымъ представительствомъ въ земской палатѣ не участвуютъ въ выборѣ государственныхъ гласныхъ, производимомъ въ земскихъ собраніяхъ; въ остальномъ порядокъ выборовъ опредѣляется избирающими собраніями.

42. Палата народныхъ представителей избирается населеніемъ посредствомъ всеобщаго, равнаго, прямого и закрытаго голосованія.

43. Право участія въ выборахъ народныхъ представителей принадлежитъ каждому россійскому гражданину мужскаго пола, достигшему 25-лѣтняго возраста, за исключеніемъ: 1) лицъ, состоящихъ подъ опекой или попечительствомъ; 2) лицъ, объявленныхъ несостоятельными должниками, кромѣ признанныхъ несчастными; 3) лицъ, лишенныхъ правъ по судебнымъ приговорамъ, на срокъ таковаго лишенія; 4) лицъ, призрѣваемыхъ въ благотворительныхъ заведеніяхъ; 5) лицъ, состоящихъ на дѣйствительной военной службѣ, и 6) лицъ, занимающихъ должности губернаторовъ и вице-губернаторовъ, чиновъ прокурорскаго надзора и полиціи.

44. Порядокъ составленія избирательныхъ списковъ и производства выборовъ въ палату народныхъ представителей опредѣляется избирательнымъ закономъ.

45. Въ народные представители могутъ быть избираемы тѣ же лица, коимъ принадлежитъ право участія въ выборахъ, хотя бы они не были занесены въ избирательные списки даннаго округа.

46. Срокъ полномочій палаты народныхъ представителей каждаго состава—четырехлѣтній, считая со дня открытія перваго собранія палаты послѣ ея избранія.

47. Указомъ Императора палата народныхъ представителей можетъ быть распущена и ранѣе назначеннаго въ ст. 46-й четырехлѣтняго срока.

48. Выборы народныхъ представителей, какъ общіе, такъ и дополнительные, для замѣщенія отдѣльныхъ, открывшихся въ составѣ палаты народныхъ представителей вакансій, назначаются императорскими указами на одинъ для всей имперіи воскресный день. День выбороръ долженъ слѣдовать не ранѣе трехъ мѣсяцевъ и не позже шести мѣсяцевъ по обнародованіи указа. Въ случаѣ досрочнаго распущенія палаты (ст. 47) въ указѣ о распущеніи долженъ быть назначенъ вмѣстѣ съ тѣмъ и день новыхъ общихъ выборовъ, съ соблюденіемъ вышеозначенныхъ сроковъ.

49. Въ теченіе трехъ мѣсяцевъ предъ срокомъ выборовъ публичное выставленіе и распространеніе составленныхъ въ цѣляхъ предвыборной дѣятельности отъ имени лицъ, ищущихъ избранія, или отъ избирателей, и за подписью сихъ лицъ, программъ, обращеній и воззваній не подлежитъ въ предѣлахъ избирательнаго округа никакимъ инымъ ограничительнымъ условіямъ, кромѣ обязательства доставить до приступа къ означенному выставленію и распространенію мѣстному представителю прокурорскаго надзора три экземпляра выставляемаго или распространяемаго произведенія.

50. Отведенныя палатамъ за счетъ государственной казны для занятій зданія съ прилегающею къ нимъ мѣстностью въ чертѣ, установленной особымъ закономъ, состоятъ въ исключительномъ распоряженіи самихъ палатъ по принадлежности.

Глава вторая.

О членахъ Государственной Думы.

51. Званія государственнаго гласнаго и народнаго представителя присваиваются избраннымъ лицамъ съ момента оглашенія результатовъ выборовъ въ мѣстѣ ихъ производства.

52. Одно и то же лицо не можетъ быть одновременно членомъ обѣихъ палатъ. Кто, состоя членомъ одной изъ палатъ, принимаетъ избраніе въ составъ другой палаты, тотъ тѣмъ самымъ слагаетъ съ себя прежнія полномочія.

53. По заключеніи выборовъ, отказы отъ званій государственнаго гласнаго и народнаго представителя заявляются письменно предсѣдателю подлежащей палаты.

54. Уклоненіе отъ отправленія обязанностей члена Государственной Думы по званію государственнаго гласнаго или народнаго представителя, безъ прямого отказа отъ сихъ званій подлежитъ разсмотрѣнію и распоряженію каждой изъ палатъ по принадлежности.

55. Состоящіе на государственной службѣ, будучи избраны въ члены Государственной Думы, не нуждаются въ разрѣшеніи своего начальства для вступленія въ ея составъ и для явки въ ея собранія.

56. Члены Государственной Думы не могутъ быть жалуемы чинами, орденами или придворными званіями, а также арендами или какими-либо иными имущественными выдачами.

57. Члены Государственной Думы утрачиваютъ свое званіе, если, не состоя на государственной службѣ, вступаютъ въ оную на должность, сопряженную съ чинопроизводствомъ или полученіемъ отъ казны какого-либо оклада содержанія, или, если, состоя уже на государственной службѣ, назначаются на должность высшую по классу, либо сопряженную съ полученіемъ отъ казны высшаго оклада содержанія.

Правило настоящей статьи не распространяется на случай назначенія члена Государственной Думы министромъ.

58. Лица, выбывшія изъ состава Государственной Думы на основаніи статьи 57-й, могутъ возстановить свое положеніе путемъ новаго избранія ихъ.

59. Кромѣ смерти и случаевъ, предусмотрѣнныхъ въ ст. 52, 53 и 57-й, члены Государственной Думы почитаются также выбывшими при наступленіи условій, препятствующихъ избранію (ст. 40, 43, 45).

60. Въ своихъ сужденіяхъ и рѣшеніяхъ членъ Государственной Думы не можетъ быть связанъ наказами или указаніями своихъ избирателей.

61. Нарушенія должнаго порядка членами Государственной Думы при отправленій ими своихъ обязанностей въ составѣ ея собраній подлежитъ разсмотрѣнію и распоряженію каждой изъ палатъ по принадлежности.

62. Внѣ Государственной Думы члены ея не подлежатъ никакому преслѣдованію или отвѣтственности за поданный при отправленіи обязанностей члена Государственной Думы голосъ, или за выраженныя при отправленіи сихъ обязанностей сужденія.

63. Во время собраній Государственной Думы члены ея не могутъ быть, безъ предварительнаго разрѣшенія подлежащей Палаты, ни привлечены къ уголовному слѣдствію и суду, ни подвергнуты домашнему аресту или взятію подъ стражу по подозрѣнію въ совершеніи преступнаго дѣянія, или личному задержанію по несостоятельности, ни вызваны въ какой либо судъ или иное мѣсто въ качествѣ свидѣтеля или свѣдущаго лица. Изъ сего исключается лишь тотъ случай, когда членъ Государственной Думы будетъ застигнутъ при совершеніи преступнаго дѣянія или тотчасъ послѣ его совершенія (п. 1-й ст. 257 уст. угол. суд.), или когда въ теченіе сутокъ по обнаруженіи признаковъ преступнаго дѣянія (ст. 250 уст. угол. суд). возникнетъ противъ члена Государственной Думы подозрѣніе и основаніе для принятія противъ него мѣръ къ пресѣченію способовъ уклониться отъ слѣдствія (ст. 257 уст. угол. суд.). Но и въ этихъ случаяхъ подлежащая палата Государственной Думы должна быть немедленно увѣдомлена о послѣдовавшемъ, причемъ отъ Палаты, къ составу которой принадлежитъ задержанный членъ Государственной Думы, зависитъ утвердить или, наоборотъ, отмѣнить сдѣланное распоряженіе о задержаніи.

Возникшее до открытія собранія уголовное производство противъ члена Государственной Думы, равно какъ всякаго рода лишеніе его свободы, прерываются на все время собранія, если того потребуетъ подлежащая Палата.

64. Члены Государственной Думы получаютъ вознагражденіе въ размѣрѣ опредѣленномъ закономъ. Отказъ отъ вознагражденія не пріемлется.

Глава третья.

О собраніяхъ Государственной Думы.

65. Собранія (сессіи) обѣихъ палатъ открываются, прерываются и закрываются одновременно.

66. Собранія Государственной Думы созываются и закрываются императорскими приказами.

67. Собранія Государственной Думы созываются ежегодно на третій понедѣльникъ октября мѣсяца, если не будетъ усмотрѣна надобность въ болѣе раннемъ, въ тотъ годъ, созывѣ палатъ.

Послѣ досрочнаго распущенія палаты народныхъ представителей (ст. 47) собраніе Государственной Думы созывается не позднѣе, какъ спустя два мѣсяца послѣ срока выборовъ.

68. Чрезвычайныя собранія Государственной Думы созываются по мѣрѣ надобности.

69. Для открытія и закрытія собранія члены обѣихъ палатъ соединяются вмѣстѣ въ помѣщеніи палаты народныхъ представителей.

70. Если открытіе или закрытіе собранія не воспослѣдуетъ въ личномъ присутствіи Императора, то собраніе открывается и закрывается отъ имени Его Величества Государственнымъ канцлеромъ.

71. Перерывы въ занятіяхъ собранія не могутъ воспослѣдовать безъ согласнаго постановленія о томъ обѣихъ палатъ; такіе перерывы не могутъ быть продолжительнѣе одного мѣсяца.

Палаты не могутъ постановить о перерывѣ своихъ занятій болѣе чѣмъ на десять дней, если министрами будетъ заявлено противъ того возраженіе.

Прекращеніе занятій, обусловленное соблюденіемъ воскресныхъ, праздничныхъ и иныхъ неприсутственныхъ дней, не почитается перерывомъ собранія.

72. Когда на разсмотрѣніе собранія правительствомъ внесены: роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ, смѣтныя предположенія и отчеты по выполненію росписи или смѣтъ, то, до полнаго разсмотрѣнія сихъ актовъ, палаты не могутъ представлять Императору о закрытіи собранія.

73. Помимо согласнаго представленія обѣихъ палатъ, собраніе Государственной Думы, до разрѣшенія всѣхъ находящихся на разсмотрѣніи палатъ дѣлъ, можетъ быть закрыто лишь путемъ распущенія палаты представителей въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 35-й сего закона.

Глава четвертая.

О внутреннемъ устройствѣ и порядкѣ занятій Государственной Думы.

74. Каждая изъ палатъ избираетъ изъ своей среды закрытою подачею голосовъ, на сроки по своему усмотрѣнію, своего предсѣдателя, одного или нѣсколькихъ товарищей предсѣдателя и потребное число секретарей. Въ первомъ созванномъ послѣ новыхъ общихъ выборовъ собраніи, по состоявшемся открытіи его, въ каждой изъ палатъ предсѣдательствуетъ, впредь до выбора, членъ ея,

старѣйшій по возрасту; обязанности секретарей, впредь до избранія таковыхъ, отправляются шестью членами, младшими по возрасту.

75. Палатамъ предоставляется для предварительной разработки подлежащихъ ихъ разсмотрѣнію дѣлъ образовать въ своей средѣ отдѣлы и подготовительныя комиссіи.

76. Засѣданія обѣихъ палатъ происходятъ публично; но, по предложенію предсѣдательствующаго или десяти присутствующихъ членовъ засѣданіе объявляется тайнымъ, послѣ чего палатѣ сообщаются основанія, побуждающія требовать тайнаго продолженія засѣданія, о чемъ палата и постановляетъ свое рѣшеніе.

77. Никто не несетъ отвѣтственности за согласное съ дѣйствительностью оглашеніе въ печати происходившаго въ публичномъ засѣданіи палатъ.

78. Рѣшенія палатъ постановляются по простому большинству голосовъ, за исключеніемъ случаевъ, предусмотрѣнныхъ въ статьяхъ 95 и 96-й. Для дѣйствительности постановленнаго рѣшенія необходимо участіе въ голосованіи по крайней мѣрѣ половины законнаго числа членовъ палаты.

Соблюденіе этихъ правилъ необязательно при выборахъ должностныхъ лицъ палаты (ст. 79-я) и при распоряженіяхъ, касающихся внутренняго распорядка въ палатѣ.

79. Министры, хотя бы они не состояли членами палаты, имѣютъ, по ихъ должности, право присутствовать во всѣхъ засѣданіяхъ ея и участвовать въ обсужденіи всѣхъ разсматриваемыхъ ею вопросовъ.

До приступа къ голосованію, министру, желающему дать объясненіе по содержанію обсуждаемаго предмета, не можетъ быть отказано въ словѣ.

80. Высшее завѣдываніе охраною порядка внутри принадлежащихъ палатамъ зданій и въ прилегающей мѣстности (ст. 50-я) принадлежитъ предсѣдателямъ подлежащихъ палатъ или, въ случаѣ пребыванія обѣихъ палатъ въ чертѣ одной и той же мѣстности, одному изъ предсѣдателей по очереди, на время каждаго собранія. Въ распоряженіи предсѣдателей состоитъ для сего въ потребномъ числѣ особая стража, имъ исключительно подчиненная.

81. Составляемые палатами, каждою въ отдѣльности, наказы опредѣляютъ дальнѣйшія подробности ихъ внутренняго устройства и порядка занятій и правила ихъ дисциплинарнаго устава (ст. 54 и 61-я).

Глава пятая.

О предметахъ вѣдомства и пространствѣ власти Государственной Думы.

82. Проекты законовъ, прежде представленія ихъ на усмотрѣніе Императора (ст. 84-я), предлагаются на обсужденіе обѣихъ палатъ Государственной Думы (ст. 5-я).

83. Означенные проекты предлагаются Государственной Думѣ путемъ внесенія ихъ въ одну изъ палатъ министрами, отъ имени Императора, или же возникаютъ въ средѣ которой либо изъ палатъ по предложенію не менѣе чѣмъ 30 членовъ въ палатѣ народныхъ представителей или 15 членовъ въ земской палатѣ. Проектъ въ томъ видѣ, въ какомъ онъ принятъ въ одной изъ палатъ, передается въ другую. Въ случаѣ предложенія этою послѣднею поправокъ онъ возвращается на разсмотрѣніе палаты, обсуждавшей его первоначально.

84. Одобренные обѣими палатами проекты представляются государственнымъ канцлеромъ Императору, располагающему ихъ утвержденіемъ.

85. Проекты законовъ, отклоненные одною изъ палатъ Государственной Думы или Императоромъ, не могутъ быть предлагаемы вновь въ теченіе того же собранія Государственной Думы.

86. Государственные договоры, мирные и торговые, а равно всѣ тѣ, которые сопряжены съ установленіемъ для государственной казны обязательствъ, съ измѣненіемъ границъ государственной территоріи, или исполненіе которыхъ требуетъ измѣненія или дополненія дѣйствующихъ законовъ, получаютъ силу не прежде, какъ по одобреніи ихъ Государственной Думой въ законодательномъ порядкѣ (ст. 82—84-я).

87. Государственная роспись устанавливается не болѣе, чѣмъ на годичный срокъ, особымъ закономъ. Но сумма, отпускаемая изъ государственной казны въ личное распоряженіе Императора и на содержаніе Императорскаго двора, опредѣляется Государственной Думой въ началѣ каждаго царствованія и въ теченіе его не можетъ быть измѣняема безъ согласія Императора.

88. Проектъ государственной росписи предлагается сначала палатѣ народныхъ представителей, отъ которой, будучи одобренъ, передается въ земскую палату. Проектъ росписи, одобренный обѣими палатами, представляется Императору (ст. 84-я).

89. Установленіе податей, налоговъ, пошлинъ и иныхъ сборовъ, государственныхъ займовъ, принятіе государствомъ гарантій, установленіе штатовъ, разрѣшеніе государственныхъ сооруженій, отчужденіе отдѣльныхъ государственныхъ имуществъ или доходовъ, сложеніе недоимокъ и казенныхъ взысканій и вообще установленіе всякаго рода государственныхъ доходовъ и расходовъ, если не предусмотрѣно государственной росписью, можетъ послѣдовать не иначе, какъ путемъ изданія особаго о томъ закона.

90. Палатамъ Государственной Думы предлагаются на ихъ разсмотрѣніе и утвержденіе всѣ отчеты по исполненію государственной росписи.

91. Палаты Государственной Думы принимаютъ письменныя ходатайства; личное представленіе таковыхъ ходатайствъ возбраняется.

92. Во время собраній Государственной Думы члены ея имѣютъ право обращаться съ запросами, какъ къ отдѣльнымъ министрамъ, такъ и къ совѣту министровъ въ цѣломъ, по предмету образа дѣйствій правительства или отдѣльныхъ правительственныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ. Объясненія по таковымъ запросамъ представляются министрами лично подлежащей палатѣ въ одномъ изъ ея засѣданій не позднѣе опредѣленнаго палатою срока.

93. Каждая изъ палатъ имѣетъ право производить повсемѣстно разслѣдованіе черезъ посредство избранныхъ ею для того изъ своей среды комиссій.

94. Учрежденіе объ Императорской фамиліи (ст.ст. 82—179-я, ч. 1-я, т. I Св. Зак., изд. 1892) въ частяхъ своихъ о степеняхъ родства въ Домѣ Императорскомъ (ст. 82—90-я), о рожденіи и кончинѣ членовъ Императорскаго Дома (ст.ст. 91—99-я), о титулахъ гербахъ и прочихъ внѣшнихъ преимуществахъ (ст.ст. 100—199-я), о гражданскихъ правахъ членовъ Императорскаго Дома (ст.ст. 139—174-я) и объ обязанностяхъ къ Императору (ст.ст. 175—179-я) можетъ быть предметомъ пересмотра въ законодательномъ порядкѣ не иначе, какъ по указанію Императора.

Глава шестая.

Особенныя правила.

95. Если проектъ закона, принятый одною изъ палатъ, будетъ отклоненъ другою, или если послѣ возвращенія проекта въ палату, разсматривавшую его первоначально, съ поправками другой палаты

и послѣ новаго обсужденія такого проекта закона въ обѣихъ палатахъ, не послѣдуетъ согласія рѣшеній большинства обѣихъ палатъ, то каждая изъ палатъ имѣетъ право рѣшить о передачѣ проекта на обсужденіе общаго засѣданія Государственной Думы. Такое рѣшеніе считается состоявшимся, если за него будетъ подано не менѣе двухъ третей законнаго числа голосовъ.

96. Исполненіе по рѣшенію о созывѣ общаго засѣданія Государственной Думы пріостанавливается впредь до возобновленія полномочій народныхъ представителей. Послѣ сего въ теченіе трехъ мѣсяцевъ по открытіи собраній палатъ вопросъ о созывѣ общаго засѣданія Государственной Думы вторично обсуждается палатою, его возбудившей. Если палата большинствомъ двухъ третей законнаго числа голосовъ одобритъ прежнее рѣшеніе, проектъ закона передается на обсужденіе общаго засѣданія Государственной Думы. День общаго засѣданія Государственной Думы назначается по соглашенію предсѣдателей обѣихъ палатъ и канцлера. Общія засѣданія Государственной Думы происходятъ подъ предсѣдательствомъ одного изъ предсѣдателей палатъ, что опредѣляется по жребію. Засѣданіе Государственной Думы открывается старѣйшимъ по возрасту членомъ Государственной Думы, который и опредѣляетъ жребіемъ постояннаго предсѣдателя и передаетъ ему обязанности. Секретарями общаго засѣданія Государственной Думы состоятъ секретари обѣихъ палатъ. Разсмотрѣнію Государственной Думы подлежатъ лишь вопросы, внесенные въ указанномъ порядкѣ, (ст. 95 и 96) и по рѣшеніи ихъ засѣданіе объявляется закрытымъ. Рѣшенія общаго засѣданія Государственной Думы принимаются простымъ большинствомъ голосовъ и почитаются равносильными согласному рѣшенію большинства обѣихъ палатъ.

97. Если разногласіе рѣшеній обѣихъ палатъ послѣдуетъ при обсужденіи государственной росписи, и если послѣ вторичнаго разсмотрѣнія вопроса, возбудившаго разногласіе, согласіе рѣшеній большинства палатъ не будетъ достигнуто,—спорные вопросы вносятся на обсужденіе общаго засѣданія Государственной Думы, не выжидая возобновленія полномочій народныхъ представителей и безъ постановленія о семъ палатъ. Въ остальномъ при рѣшеніи такихъ вопросовъ соблюдается порядокъ, установленный въ ст. 96-й.

РАЗДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

О министрахъ.

98. Государственный канцлеръ и, по его представленію, прочіе министры назначаются указами Императора.

Таковыми же указами означенныя лица увольняются отъ должности.

99. Государственный канцлеръ предсѣдательствуетъ въ совѣщаніяхъ министровъ; званіе государственнаго канцлера совмѣстимо съ управленіемъ однимъ изъ министерствъ.

100. Каждый министръ въ отдѣльности отвѣтствуетъ: 1) за свои личныя дѣйствія или распоряженія; 2) за дѣйствія и распоряженія подчиненныхъ ему властей, основанныя на его указаніяхъ; 3) за скрѣпленные его подписью указы и иные акты Императора.

101. Государственный канцлеръ и прочіе министры въ совокупности отвѣтствуютъ передъ палатами Государственной Думы за общій ходъ государственнаго управленія.

102 За совершенныя при отправленіи должности нарушенія законовъ или правъ гражданъ министры подлежатъ гражданской и уголовной отвѣтственности.

За умышленныя нарушенія постановленій сего основного закона и за нанесеніе тяжкаго ущерба интересамъ государства превышеніемъ, бездѣйствіемъ или злоупотребленіемъ власти министры могутъ быть привлекаемы каждою изъ палатъ Государственной Думы къ отвѣтственности, съ преданіемъ суду общаго собранія перваго и кассаціонныхъ департаментовъ Правительствующаго Сената.

103. Помилованіе осужденнаго министра можетъ послѣдовать не иначе, какъ по ходатайству той палаты, постановленіемъ которой онъ преданъ суду.

РАЗДѢЛЪ ПЯТЫЙ.

Объ основахъ мѣстнаго самоуправленія.

104. Области, губерніи, уѣзды и волости или соотвѣтствующія имъ дѣленія образуютъ самоуправляющіеся союзы, именуемые земствами. Города образуютъ самоуправляющіяся общины.

105. Границы областей, губерній, уѣздовъ и городовъ измѣняются въ законодательномъ порядкѣ; границы волостей измѣняются земскими областными и губернскими собраніями.

Города выдѣляются изъ волостей въ самостоятельныя общины; города, имѣющіе населеніе свыше 100.000 жителей, выдѣляются изъ уѣздовъ.

106. Мѣстное самоуправленіе низшихъ союзовъ имѣетъ быть основано на всеобщемъ, равномъ, прямомъ и закрытомъ голосованіи. Каждое лицо, имѣющее право участія въ выборахъ въ палату народныхъ представителей, имѣетъ право такого же участія въ

мѣстныхъ выборахъ, если оно прожило въ данномъ мѣстѣ—уѣздѣ или городѣ—не менѣе одного года, или въ теченіе того же срока уплачивало мѣстные земскіе или городскіе сборы. Собранія высшихъ самоуправляющихся союзовъ могутъ быть избираемы собраніями низшихъ таковыхъ же союзовъ.

107. Устройства и предѣлы вѣдомства земскихъ и городскихъ учрежденій опредѣляются закономъ и, въ предѣлахъ послѣдняго, постановленіями областныхъ и губернскихъ земскихъ собраній.

108. Областныя и губернскія земства могутъ вступать въ соглашенія между собой для совмѣстнаго веденія дѣлъ, общихъ для нѣсколькихъ губерній. Подобныя соглашенія могутъ заключаться на опредѣленный срокъ, либо безъ обозначенія срока. Устройство органовъ для завѣдыванія такими дѣлами предоставляется усмотрѣнію и соглашенію земствъ.

РАЗДѢЛЪ ШЕСТОЙ.

О судебной власти.

109. Мѣста и лица, отправляющія правительственную (административную) власть, не могутъ быть облекаемы судебною властью.

110 Судебныя установленія не могутъ быть въ подчиненіи иной власти, кромѣ судебной.

111. Судьи не могутъ быть, противъ своего желанія, ни увольняемы, ни перемѣщаемы, ни устраняемы отъ исполненія должности, иначе какъ по постановленію подлежащаго суда и по основаніямъ, въ законѣ опредѣленнымъ.

112. Никакія изъятія изъ общаго порядка уголовнаго судопроизводства съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей, по роду преступленій, не допускаются, исключая случая, предусмотрѣннаго въ статьѣ 101-й настоящаго закона. Должностныя лица за нарушенія законовъ и правъ гражданъ, совершенныя при отправленіи служебныхъ обязанностей, подлежатъ судебной, гражданской и уголовной, отвѣтственности на общемъ съ прочими гражданами основаніи; для привлеченія должностныхъ лицъ къ суду не требуется ни заключенія, ни предварительнаго согласія ихъ начальства.

113. Никто не устраняется отъ внесенія въ списки присяжныхъ засѣдателей на основаніи своего имущественнаго или общественнаго положенія.

Избирательный законъ.

1. Настоящій законъ примѣняется ко всей Имперіи, за исключеніемъ Печорскаго уѣзда Архангельской губерніи, Туруханскаго края Енисейской губерніи, Анадырскаго, Командорскаго, Петропавловскаго, Гижигинскаго и Охотскаго округовъ Приморской области, Сахалинскаго отдѣла, Березовскаго и Сургутскаго округовъ Тобольской губерніи, Памирскаго участка Ошскаго уѣзда Ферганской области и Верхоянскаго и Колымскаго округовъ Якутской области.

2. Избраніе народныхъ представителей производится по избирательнымъ округамъ, по одному представителю на каждый округъ.

3. Въ каждой губерніи или области, за выключеніемъ въ нихъ городовъ съ населеніемъ по переписи 1897 года въ 50.000 и болѣе жителей, избираются по одному народному представителю, приблизительно на 150.000 лицъ наличнаго населенія по переписи 1897 года. Излишекъ населенія въ 96.000 и болѣе при исчисленіи населенія губерніи или области приравнивается при этомъ полнымъ 150.000. Въ губерніи или области съ населеніемъ ниже 150.000 избирается одинъ народный представитель. Каждый городъ съ населеніемъ въ 50.000 и болѣе составляетъ самостоятельную избирательную территорію Въ такихъ городахъ одинъ представитель избирается приблизительно на 100.000 наличнаго населенія по переписи 1897 года. Излишекъ въ 64.000 и болѣе при исчисленіи народонаселенія города приравнивается полнымъ 100.000. Въ городахъ съ населеніемъ менѣе 100.000 избирается одинъ народный представитель.

Согласно сему, общее число народныхъ представителей составляетъ 840, распредѣляемыхъ по губерніямъ, областямъ и городамъ, согласно расписанію, приложенному къ настоящей статьѣ.

4. Распредѣленіе округовъ производится въ законодательномъ порядкѣ. Каждый избирательный округъ не позднѣе, какъ за два мѣсяца до выборовъ, дѣлится для подачи голосовъ на участки. Раздѣленіе округовъ на участки производится: въ губерніяхъ и областяхъ губернскими и областными земскими управами, а въ городахъ, составляющихъ самостоятельныя избирательныя территоріи,—городскими управами.

5. Производствомъ выборовъ въ округахъ и избирательныхъ участкахъ завѣдуютъ комитеты, состоящіе изъ предсѣдателя, секретаря и не менѣе двухъ членовъ. Лица эти имѣютъ въ комитетахъ равный голосъ и назначаются изъ числа избирателей округа: въ

городахъ — городскими управами, въ прочихъ мѣстностяхъ для округовъ — губернскими земскими управами, а для участковъ—уѣздными земскими управами. Обязанности лицъ, составляющихъ комитеты, почетны и безплатны.

6. Въ каждомъ участкѣ составляются для выборовъ участковыми комитетами при посредствѣ волостныхъ, уѣздныхъ и городскихъ управъ списки, въ которые вносятся лица, имѣющія мѣстожительство въ участкѣ и права избирателей. Въ списокъ вносятся: фамилія, имя, отчество, возрастъ, родъ занятій и мѣстожительство избирателей. Списки выставляются для обозрѣнія по крайней мѣрѣ за четыре недѣли до дня, назначеннаго для выборовъ, о чемъ и публикуется во всеобщее свѣдѣніе, съ указаніемъ срока для заявленій объ исправленіи списковъ. Заявленія объ исправленіи списковъ принимаются участковыми комитетами въ теченіе восьми дней по выставленіи списковъ для обозрѣнія. Всѣ такія заявленія должны быть разсмотрѣны комитетомъ въ теченіе послѣдующихъ 14-ти дней, послѣ чего списки заключаются. Правомъ участія въ выборахъ пользуются лишь лица, занесенныя въ списки.

При дополнительныхъ выборахъ, если они имѣютъ мѣсто въ теченіе года послѣ послѣднихъ общихъ выборовъ, не требуется ни новаго составленія, ни выставленія для обозрѣнія избирательныхъ списковъ.

7. Не менѣе какъ за недѣлю до выборовъ избирателямъ предоставляется право заявлять письменно имена кандидатовъ, предлагаемыхъ ими въ народные представители. Дѣйствительными считаются заявленія, подписанныя десятью и болѣе избирателями. Заявленія подаются или присылаются предсѣдателю окружнаго комитета. На основаніи этихъ заявленій составляется списокъ кандидатовъ, каковой и сообщается окружнымъ комитетомъ участковымъ комитетамъ. Списокъ кандидатовъ въ день выборовъ долженъ быть вывѣшенъ при входѣ въ помѣщеніе для выборовъ и въ самомъ помѣщеніи на видныхъ мѣстахъ. Лица, не занесенныя въ этотъ списокъ, не могутъ подлежать избранію въ народные представители.

8. Выборы и подсчетъ голосовъ производятся публично. Во все время производства выборовъ и подсчета голосовъ въ помѣщеніи для выборовъ должно быть на лицо не менѣе трехъ членовъ комитета, въ томъ числѣ предсѣдатель и секретарь, или члены, ихъ замѣняющіе. О ходѣ выборовъ ведется протоколъ, куда заносятся и всѣ замѣчанія избирателей по поводу выборовъ.

9. Подача голосовъ въ избирательныхъ участкахъ начинается въ 10 час. утра и оканчивается въ 8 час. вечера.

10. Передъ началомъ выборовъ предсѣдатель осматриваетъ ящикъ, предназначенный для опусканія избирательныхъ записокъ, предъявляетъ его присутствующимъ для удостовѣренія въ томъ, что въ немъ не имѣется никакихъ записокъ, и затѣмъ запираетъ его и опечатываетъ печатью избирательнаго комитета.

11. Выборы производятся каждымъ избирателемъ лично опусканіемъ въ прорѣзъ избирательнаго ящика закрытаго пакета, съ вложеннымъ въ него листкомъ съ именемъ одного кандидата, за котораго подаетъ голосъ избиратель, но безъ подписи послѣдняго.

12. Отъ комитета выдаются избирателямъ пакеты съ печатью комитета. Избирательные листки должны быть изъ бѣлой бумаги и не носить никакихъ наружныхъ знаковъ, надписей, замѣчаній и отмѣтокъ. Въ запискахъ должно стоять лишь имя кандидата, написанное или воспроизведенное однимъ изъ множительныхъ способовъ. Одно имя можетъ быть зачеркнуто и замѣнено другимъ. Избирательную записку избиратель можетъ изготовить или внѣ помѣщенія выборовъ, или въ самомъ помѣщеніи. Помѣщеніе для выборовъ должно быть устроено такимъ образомъ, чтобы избирателямъ была предоставлена дѣйствительная возможность положить избирательный листокъ въ пакетъ тайно отъ комитета и присутствующихъ при выборахъ.

13. Въ 8 час. вечера предсѣдатель объявляетъ подачу голосовъ законченной. Послѣ этого опусканіе въ ящикъ избирательныхъ листковъ болѣе не допускается, и комитетъ приступаетъ къ подсчету голосовъ, причемъ предварительно подсчитывается число конвертовъ и свѣряется по избирательному списку съ числомъ лицъ, подавшихъ голоса и отмѣченныхъ на спискѣ, а затѣмъ комитетъ вынимаетъ избирательные листки изъ пакетовъ и дѣлаетъ подсчетъ записаннымъ въ нихъ именамъ.

14. Признаются недѣйствительными и подсчитываются особо:

а) избирательные листки, вложенные въ пакетъ безъ печати комитета или въ пакетъ, снабженный какой-либо отмѣткой;

б) избирательные листки не изъ бѣлой бумаги;

в) избирательные листки съ наружными знаками, замѣчаніями, надписями и отмѣтками;

г) избирательные листки, не заключающіе никакого имени или имя, прочесть которое нельзя;

д) избирательныя записки, на основаніи которыхъ нельзя точно установить личность избираемаго;

е) избирательныя записки, въ которыхъ голосъ подается за лицо, не подлежащее избранію;

ж) избирательныя записки, заключенныя въ одинъ пакетъ и указывающія на нѣсколько лицъ.

Нѣсколько записокъ, указывающихъ на одно и то же лицо и заключенныя въ одинъ пакетъ, считаются за одинъ голосъ.

Недѣйствительные листки нумеруются и прилагаются къ протоколу.

15. По окончаніи подсчета голосовъ и подписаніи протокола наличными членами комитета, комитетъ отсылаетъ въ окружной комитетъ протоколъ, выборный листъ, избирательный списокъ съ отмѣтками о лицахъ, подавшихъ голосъ, письменныя заявленія объ исправленіи списковъ, письменные протесты по поводу выборовъ, избирательные листки, противъ которыхъ заявленъ протестъ, избирательные листки, признанные недѣйствительными.

Примѣчаніе. Избирательные листки, не отосланные въ окружной комитетъ, хранятся комитетомъ запечатанными до признанія выборовъ дѣйствительными.

16. Подсчетъ голосовъ, поданныхъ по участкамъ, производится окружнымъ комитетомъ не позднѣе, какъ на третій день по полученіи изо всѣхъ участковъ избирательныхъ протоколовъ со всѣми приложеніями (ст. 15-я).

Для окружнаго комитета обязательны правила, изложенныя въ ст. 8-й настоящаго закона.

17. Избраннымъ считается лицо, за которое подано больше половины всѣхъ избирательныхъ листковъ, признанныхъ дѣйствительными окружнымъ комитетомъ. Если ни одно лицо не сосредоточитъ на себѣ простого большинства законно поданныхъ голосовъ, то выборы признаются несостоявшимися и комитетомъ назначается перебаллотировка въ одно изъ воскресеній, но не позднѣе, какъ въ третье послѣ объявленія результатовъ выборовъ въ комитетѣ.

18. Результаты выборовъ провозглашаются предсѣдателемъ комитета въ самомъ засѣданіи. Объ избраніи комитетъ письменно увѣдомляетъ избраннаго, отбирая отъ него письменное заявленіе о согласіи на принятіе избранія или объ отказѣ отъ такового. Въ случаѣ согласія избраннаго, выборы почитаются заключенными. Въ случаѣ отказа—производятся новые выборы по прежнимъ избирательнымъ спискамъ и на тѣхъ же основаніяхъ, какъ первые выборы, въ одно изъ воскресеній, но не позднѣе, какъ въ третье воскресенье послѣ полученія отказа. Лицо, принявшее избраніе въ одномъ округѣ, почитается отказавшимся отъ избранія въ другихъ округахъ, гдѣ оно избрано.

19. Къ перебаллотировкамъ примѣняются правила, изложенныя въ ст. 5—18-й включительно, причемъ избраннымъ на перебаллотировкѣ признается лицо, получившее простое большинство голосовъ, а если такового не окажется, то лицо, получившее относительное большинство законно поданныхъ голосовъ.

20. Протоколъ засѣданія окружного избирательнаго комитета, со всѣмъ выборнымъ производствомъ и приложеніями, препровождается въ канцелярію палаты народныхъ представителей.

21. Повѣрка выборовъ и разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія избирательныхъ комитетовъ и признаніе выборовъ законно произведенными или подлежащими отмѣнѣ принадлежитъ палатѣ народныхъ представителей. Жалобы на дѣйствія комитетовъ и просьбы объ отмѣнѣ выборовъ приносятся на имя палаты народныхъ представителей въ теченіе семи дней со дня заключенія выборовъ.

22. Въ развитіе правилъ, изложенныхъ въ настоящемъ законѣ, издается въ законодательномъ порядкѣ наказъ о производствѣ выборовъ.

23. Всѣ издержки по производству выборовъ падаютъ на города и областныя и губернскія земства по принадлежности, но изготовленіе и разсылка бланковъ для избирательныхъ списковъ и протоколовъ лежитъ на обязанности министерства внутреннихъ дѣлъ.

Программа конституціонно-демократической партіи.

(Принята на Учр. Собр. партіи 12—18 октября 1905 г.).

I. Основныя права гражданъ.

1. Всѣ россійскіе граждане, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности, равны передъ закономъ. Всякія сословныя различія и всякія ограниченія личныхъ и имущественныхъ правъ поляковъ, евреевъ и всѣхъ безъ исключенія другихъ отдѣльныхъ группъ населенія должны быть отмѣнены.

2. Каждому гражданину обезпечивается свобода совѣсти и вѣроисповѣданія. Никакія преслѣдованія за исповѣдуемыя вѣрованія и убѣжденія, за перемѣну или отказъ отъ вѣроученія не допускаются. Отправленіе религіозныхъ и богослужебныхъ обрядовъ и распространеніе вѣроученій свободно, если только совершаемыя при этомъ дѣйствія не заключаютъ въ себѣ какихъ-либо общихъ проступковъ,

Государственная

предусмотрѣнныхъ уголовными законами. Православная церковь и другія исповѣданія должны быть освобождены отъ государственной опеки.

3. Каждый воленъ высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно обнародывать ихъ и распространять путемъ печати или инымъ способомъ. Цензура, какъ общая, такъ и спеціальная, какъ бы она ни называлась, упраздняется и не можетъ быть возстановлена. За преступленія и проступки, совершонные путемъ устнаго и печатнаго слова, виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ.

4. Всѣмъ россійскимъ гражданамъ предоставляется право устраивать публичныя собранія какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ для обсужденія всякаго рода вопросовъ.

5. Всѣ россійскіе граждане имѣютъ право составлять союзы и общества, не испрашивая на то разрѣшенія.

6. Право петицій предоставляется какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, союзамъ, собраніямъ и т. п.

7. Личность и жилище каждаго должны быть неприкосновенны. Входъ въ частное жилище, обыскъ, выемка въ немъ и вскрытіе частной переписки допускается только въ случаяхъ, установленныхъ закономъ, и не иначе какъ по постановленію суда. Всякое задержанное лицо въ городахъ и другихъ мѣстахъ пребыванія судебной власти въ теченіе 24-хъ часовъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ имперіи не позднѣе, какъ въ теченіе 3-хъ сутокъ со времени задержанія, должно быть или освобождено, или представлено судебной власти. Всякое задержаніе, произведенное безъ достаточнаго основанія или продолженное сверхъ законнаго срока, даетъ право пострадавшему на возмѣщеніе государствомъ понесенныхъ имъ убытковъ.

8. Никто не можетъ быть подвергнутъ преслѣдованію и наказанію иначе, какъ на основаніи закона—судебной властью и установленнымъ закономъ судомъ. Никакіе чрезвычайные суды не допускаются.

9. Каждый гражданинъ пользуется свободой передвиженія и выѣзда за границу. Паспортная система упраздняется.

10. Всѣ вышеозначенныя права гражданъ должны быть введены въ основной законъ Россійской имперіи и обезпечены судебной защитой.

11. Основной законъ Россійской имперіи долженъ гарантировать всѣмъ населяющимъ имперію народностямъ помимо полной гражданской и политической равноправности всѣхъ гражданъ право сво-

боднаго культурнаго самоопредѣленія, какъ-то: полную свободу употребленія различныхъ языковъ и нарѣчій въ публичной жизни, свободу основанія и содержанія учебныхъ заведеній и всякаго рода собраній, союзовъ и учрѣжденій, имѣющихъ цѣлью сохраненіе и развитіе языка, литературы и культуры каждой народности и т. п.

12. Русскій языкъ долженъ быть языкомъ центральныхъ учрежденій, арміи и флота. Употребленіе на-ряду съ общегосударственнымъ мѣстныхъ языковъ въ государственныхъ и общественныхъ установленіяхъ и учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на средства государства или органовъ самоуправленія, регулируется общими и мѣстными законами, а въ предѣлахъ ихъ—самими установленіями. Населенію каждой мѣстности должно быть обезпечено полученіе начальнаго, а по возможности и дальнѣйшаго образованія на родномъ языкѣ.

II. Государственный строй.

13. Конституціонное устройство Россійскаго государства опредѣляется основнымъ закономъ.

14. Народные представители избираются всеобщею, равною, прямою и тайною подачей голосовъ, безъ различія вѣроисповѣданія, національности и пола.

Примѣчаніе: По вопросу о немедленномъ распространеніи избирательнаго права на женщинъ меньшинство осталось по практическимъ соображеніямъ при особомъ мнѣніи, въ силу чего съѣздъ призналъ рѣшеніе партіи по данному вопросу необязательнымъ для меньшинства.

Партія допускаетъ въ своей средѣ различіе мнѣній по вопросу объ организаціи народнаго представительства, въ видѣ одной или двухъ палатъ, изъ которыхъ вторая палата должна состоять изъ представителей отъ органовъ мѣстнаго самоуправленія, реорганизованныхъ на началахъ всеобщаго голосованія и распространенныхъ на всю Россію.

15. Народное представительство участвуетъ въ осуществленіи законодательной власти, въ установленіи государственной росписи доходовъ и расходовъ и въ контролѣ за законностью и цѣлесообразностью дѣйствій высшей и низшей администраціи.

16. Ни одно постановленіе, распоряженіе, указъ, приказъ и тому подобный актъ, не основанный на постановленіи народнаго представительства, какъ бы онъ ни назывался и отъ кого бы ни исходилъ, не можетъ имѣть силы закона.

17. Государственная роспись, въ которую должны быть вносимы всѣ доходы и расходы государства, устанавливается не болѣе какъ на одинъ годъ законодательнымъ порядкомъ. Никакіе налоги, пошлины и сборы въ пользу государства, а равно и государственные займы не могутъ быть устанавливаемы иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

18. Членамъ собранія народныхъ представителей принадлежитъ право законодательной иниціативы.

19. Министры отвѣтственны передъ собраніемъ народныхъ представителей, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпеляціи.

III. Мѣстное самоуправленіе и автономія.

20. Мѣстное самоуправленіе должно быть распространено на все россійское государство.

21. Представительство въ органахъ мѣстнаго самоуправленія, приближенное къ населенію путемъ учрежденія мелкихъ самоуправляющихся единицъ, должно быть основано на всеобщемъ, равномъ, прямомъ и закрытомъ голосованіи безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національностей, причемъ собранія высшихъ самоуправляющихся союзовъ могутъ быть образованы путемъ избранія собраніями низшихъ такихъ же союзовъ. Губернскимъ земствамъ должно быть предоставлено право вступать во временные и постоянные союзы между собою.

22. Кругъ вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія долженъ простираться на всю область мѣстнаго управленія, включая полицію безопасности и благочинія и за исключеніемъ лишь тѣхъ отраслей управленія, которыя въ условіяхъ современной государственной жизни необходимо должны быть сосредоточены въ рукахъ центральной власти съ предоставленіемъ въ пользу органовъ мѣстнаго самоуправленія части средствъ, поступающихъ въ настоящее время въ государственный бюджетъ.

23. Дѣятельность мѣстныхъ представителей центральной власти должна сводиться къ надзору за законностью дѣятельности органовъ мѣстнаго самоуправленія, причемъ окончательное рѣшеніе по возникающимъ въ этомъ отношеніи спорамъ и сомнѣніямъ должно принадлежать судебнымъ учрежденіямъ.

24. Послѣ установленія правъ гражданской свободы и правильнаго представительства съ конституціонными правами для всего

Россійскаго государства долженъ быть открытъ правомѣрный путь въ порядкѣ общегосударственнаго законодательства для установленія мѣстной автономіи и областныхъ представительныхъ собраній, обладающихъ правомъ участія въ осуществленіи законодательной власти по извѣстнымъ предметамъ, соотвѣтственно потребности населенія.

25. Немедленно по установленіи общеимперскаго демократическаго представительства съ конституціонными правами въ Царствѣ Польскомъ вводится автономное устройство съ сеймомъ, избираемымъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и общегосударственное представительсто, при условіи сохраненія государственнаго единства и участіи въ центральномъ представительствѣ на одинаковыхъ съ прочими частями имперіи основаніяхъ Границы между Царствомъ Польскимъ и сосѣдними губерніями могутъ быть исправлены въ соотвѣтствіи съ племеннымъ составомъ и желаніемъ мѣстнаго населенія, причемъ въ Царствѣ Польскомъ должны дѣйствовать общегосударственныя гарантіи гражданской свободы и права національности на культурное самоопредѣленіе и должны быть обезпечены права меньшинства.

26. *Финляндія.* Конституція Финляндіи, обезпечивающая ея особенное государственное положеніе, должна быть всецѣло возстановлена. Всякія дальнѣйшія мѣропріятія, общія имперіи и Великому Княжеству Финляндскому, должны быть впредь дѣломъ соглашенія между законодательными органами имперіи и Великаго Княжества.

IV. Судъ.

27. Всѣ отступленія отъ началъ Судебныхъ Уставовъ 20-го ноября 1864 года, устанавливающихъ отдѣленіе судебной власти отъ административной (несмѣняемость, независимость и гласность суда и равенство всѣхъ передъ судомъ), какъ внесенныя позднѣйшими новеллами, такъ и допущенныя при самомъ составленіи Уставовъ, упраздняются. Въ этихъ видахъ прежде всего: a) не подлежитъ никакимъ ограниченіямъ правило о томъ, что никто не можетъ быть подвергнутъ наказанію безъ вошедшаго въ силу приговора компетентнаго суда; b) всякое вмѣшательство министра юстиціи въ назначеніе на судейскія должности или перемѣщеніе судей, а тѣмъ болѣе въ производство судебныхъ дѣлъ, устраняется. Судьи наградъ не получаютъ; c) отвѣтственность должностныхъ лицъ опредѣляется на общемъ основаніи; d) компетенція суда присяжныхъ

опредѣляется исключительно тяжестью наказанія, назначеннаго въ законѣ безотносительно къ роду дѣлъ, причемъ однако этой компетенціи во всякомъ случаѣ подлежатъ всѣ преступленія государственныя и противъ законовъ о печати. Судъ съ сословными представителями упраздняется. Компетенціи выборнаго мироваго суда подчиняются и дѣла волостной юстиціи. Волостной судъ и институтъ земскихъ начальниковъ упраздняются. Требованіе имущественнаго ценза какъ для замѣщенія должности мироваго судьи, такъ и для отправленія обязанностей присяжнаго засѣдателя отмѣняется; e) возстановляется принципъ единства кассаціоннаго суда. Адвокатура организуется на началахъ истиннаго самоуправленія.

28. Независимо отъ этого, въ осуществленіе наиболѣе назрѣвшихъ и безспорныхъ требованій уголовной политики и процесса: a) смертная казнь отмѣняется безусловно и навсегда; b) вводится условное осужденіе; c) устанавливается защита на предварительномъ слѣдствіи; d) въ обрядъ преданія суду вводится состязательное начало.

29. Ближайшей задачей является полный пересмотръ Уголовнаго Уложенія, отмѣна постановленій, противорѣчащихъ началамъ политической свободы, и переработка проекта Гражданскаго Уложенія.

V. Финансовая и экономическая политика.

30. Пересмотръ государственнаго расходнаго бюджета въ цѣляхъ уничтоженія непроизводительныхъ по своему назначенію или своимъ размѣрамъ расходовъ и соотвѣтственнаго увеличенія затратъ государства на дѣйствительныя нужды народа.

31. Отмѣна выкупныхъ платежей.

32. Развитіе прямого обложенія на счетъ косвеннаго; общее пониженіе косвеннаго обложенія и постепенная отмѣна косвенныхъ налоговъ на предметы потребленія народныхъ массъ.

33. Реформа прямыхъ налоговъ на основѣ прогрессивнаго подоходнаго и поимущественнаго обложенія; введеніе прогрессивнаго налога на наслѣдство.

34. Соотвѣтствующее положенію отдѣльныхъ производствъ пониженіе таможенныхъ пошлинъ, въ видахъ удешевленія предметовъ народнаго потребленія и техническаго подъема промышленности и земледѣлія.

35. Обращеніе средствъ сберегательныхъ кассъ на развитіе мелкаго кредита.

VI. Аграрное законодательство.

36. Увеличеніе площади землепользованія населенія, обрабатывающаго землю личнымъ трудомъ, какъ-то: безземельныхъ и малоземельныхъ крестьянъ, а также и другихъ разрядовъ мелкихъ хозяевъ-земледѣльцевъ, государственными, удѣльными, кабинетскими и монастырскими землями, а также путемъ отчужденія для той же цѣли за счетъ государства въ потребныхъ размѣрахъ частно-владѣльческихъ земель съ вознагражденіемъ нынѣшнихъ владѣльцевъ по справедливой (не рыночной) оцѣнкѣ.

37. Отчуждаемыя земли поступаютъ въ государственный земельный фондъ. Начала, на которыхъ земли этого фонда подлежатъ передачѣ нуждающемуся въ нихъ населенію (владѣніе или пользованіе личное или общинное и т. д.), должны быть установлены сообразно съ особенностями землевладѣнія и землепользованія въ различныхъ областяхъ Россіи.

38. Широкая организація государственной помощи для переселенія, разселенія и устройства хозяйственнаго быта крестьянъ. Реорганизація межеваго дѣла, окончаніе размежеванія и другія мѣры для подъема благосостоянія сельскаго населенія и улучшенія сельскаго хозяйства.

39. Упорядоченіе закономъ арендныхъ отношеній путемъ обезпеченія права возобновленія аренды, права арендатора, въ случаѣ передачи аренды, на вознагражденіе за произведенныя, но неиспользованныя къ сроку затраты на улучшенія, и учрежденіе примирительныхъ камеръ для регулированія арендной платы и для разбора споровъ и несогласій между арендаторами и землевладѣльцами. Открытіе законнаго пути въ судебномъ порядкѣ для пониженія непомѣрно высокихъ арендныхъ цѣнъ и уничтоженія носящихъ гибельный характеръ сдѣлокъ въ области земельныхъ отношеній.

40. Отмѣна дѣйствующихъ правилъ о наймѣ сельскихъ рабочихъ и распространеніе рабочаго законодательства на земледѣльческихъ рабочихъ, примѣнительно къ техническимъ особенностямъ земледѣлія. Учрежденіе сельскохозяйственной инспекціи для наблюденія за правильнымъ примѣненіемъ законодательства по охранѣ труда въ этой области и введеніе уголовной отвѣтственности сельскихъ хозяевъ за нарушеніе ими законодательныхъ нормъ по охранѣ труда.

VII. Рабочее законодательство.

41. Свобода рабочихъ союзовъ и собраній.

42. Право стачекъ. Наказуемость правонарушеній, совершаемыхъ во время или по поводу стачекъ, опредѣляется на общемъ основаніи и ни въ коемъ случаѣ не можетъ быть увеличиваема.

43. Распространеніе рабочаго законодательства и независимой инспекціи труда на всѣ виды наемнаго труда; участіе выборныхъ отъ рабочихъ въ надзорѣ инспекціи за исполненіемъ законовъ, охраняющихъ интересы трудящихся.

44. Введеніе законодательнымъ путемъ восьмичасоваго рабочаго дня. Немедленное осуществленіе этой нормы всюду, гдѣ она въ данное время возможна, и постепенное ея введеніе въ остальныхъ производствахъ. Запрещеніе ночныхъ и сверхурочныхъ работъ кромѣ технически- и общественно-необходимыхъ.

45. Развитіе охраны труда женщинъ и дѣтей и установленіе особыхъ мѣръ охраны труда мужчинъ во вредныхъ производствахъ.

46. Учрежденіе примирительныхъ камеръ изъ равнаго числа представителей труда и капитала для нормировки всѣхъ отношеній найма, не урегулированныхъ рабочимъ законодательствомъ, и разбора споровъ и несогласій, возникающихъ между рабочими и предпринимателями.

47. Обязательное при посредствѣ государства страхованіе отъ болѣзни (въ теченіе опредѣленнаго срока), несчастныхъ случаевъ и профессіональныхъ заболѣваній, съ отнесеніемъ издержекъ на счетъ предпринимателей.

48. Государственное страхованіе на случай старости и неспособности къ труду для всѣхъ лицъ, живущихъ личнымъ трудомъ.

49. Установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

VIII. По вопросамъ просвѣщенія.

Народное просвѣщеніе должно быть организовано на началахъ свободы, демократизаціи и децентрализаціи его, понимая подъ этимъ осуществленіе слѣдующихъ началъ:

50. Уничтоженіе всѣхъ стѣсненій къ поступленію въ школу, связанныхъ съ поломъ, происхожденіемъ и религіей.

51. Свобода частной и общественной иниціативы въ открытіи и организаціи учебныхъ заведеній всѣхъ типовъ и въ области внѣшкольнаго просвѣщенія; свобода преподаванія.

52. Между различными ступенями школъ всѣхъ разрядовъ должна быть установлена прямая связь для облегченія перехода отъ низшей ступени къ высшей.

53. Полная автономія и свобода преподаванія въ университетахъ и другихъ высшихъ школахъ. Увеличеніе ихъ числа. Уменьшеніе платы за слушаніе лекцій. Организація просвѣтительной работы высшей школы для широкихъ круговъ населенія. Свободная организація студенчества.

54. Количество среднихъ учебныхъ заведеній должно быть увеличено соотвѣтственно общественной потребности; плата въ нихъ должна быть понижена. Мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ должно быть предоставлено широкое участіе въ постановкѣ учебно-воспитательнаго дѣла.

55. Введеніе всеобщаго, безплатнаго и обязательнаго обученія въ начальной школѣ. Передача начальнаго образованія въ завѣдываніе органовъ мѣстнаго самоуправленія. Организація органами самоуправленія матеріальной помощи нуждающимся учащимся.

56. Устройсто органами мѣстнаго самоуправленія образовательныхъ учрежденій для взрослаго населенія, элементарныхъ школъ для взрослыхъ, народныхъ библіотекъ, народныхъ университетовъ.

57. Развитіе профессіональнаго образованія.

Программа радикальной партіи.

Демократія—политическій лозунгъ XX-го вѣка, завѣщанный ему XIX-мъ. На Западѣ, за исключеніемъ незначительныхъ парламентскихъ группъ, застывшихъ въ предразсудкахъ сословности и исключительности. всѣ политическія партіи, въ томъ числѣ умѣренно-правыя, признаютъ необходимость, неизбѣжность демократическихъ реформъ.

Россія—демократическая страна; въ ней нѣтъ сплоченной и сильной аристократіи, нѣтъ сплоченной и сильной буржуазіи; демократическія идеи въ ней въ политической сферѣ должны встрѣтить широкое сочувствіе.

Партія центра — конституціонно-демократическая — провозгласила умѣренно-демократическую программу.

Вмѣстѣ съ соціалистическими партіями принципъ демократовъ въ чистомъ его видѣ будетъ проводить партія радикальная.

Въ политической сферѣ программа партіи—широко проведенное политическое равенство.

1. Партія признаетъ наиболѣе законченною формою политическаго строя—демократическую республику.

При конституціонной же формѣ правленія партія, оставаясь вѣрной своей программѣ, считаетъ необходимымъ строго парламентарный строй съ министрами, избираемыми изъ членовъ парламентскаго большинства и отвѣтственными предъ народными представителями не только за нарушеніе закона, но и за направленіе политики.

2. Считая анти-демократическою такую двухпалатную систему, при которой верхняя палата избирается членами губернскихъ земствъ, хотя бы и реформированныхъ на демократическихъ началахъ, радикальная партія не считаетъ цѣлесообразной и такую верхнюю палату, которая избирается на основаніи всеобщаго, равнаго и прямого голосованія и поэтому останавливается на требованіи одной палаты.

3. Далѣе радикальная партія считаетъ нужнымъ установить принципъ широкой національно-политической автономіи. Принципъ автономіи лишь нѣсколькихъ крупныхъ областей, имѣвшихъ въ недалекомъ прошломъ политическую самостоятельность, не можетъ удовлетворить всѣ тѣ національности въ Россіи, которыя никогда не имѣли политической автономіи или, хотя и имѣли, но представляютъ теперь количественно и территоріально сравнительно незначительныя массы.

Удовлетвореніе законнаго стремленія и такихъ національныхъ массъ къ политической автономіи можетъ быть допущено безъ всякаго ущерба для цѣлости Россіи, распространеніемъ политической автономіи, наряду съ административною, на мелкія территоріальныя единицы.

Не представляя изъ себя ничего утопическаго при широкомъ развитіи земскихъ учрежденій, и нынѣ надѣленныхъ административною, а частью и законодательною автономіею, федерація небольшихъ территоріальныхъ единицъ или соединенные россійскіе штаты дадутъ возможность всѣмъ національностямъ осуществить, хотя бы на незначительной территоріи, дорогія имъ національно-культурныя задачи въ самой широкой степени. Сверхъ того, только такіе соединенные штаты съ широкою мѣстною законодательною и административною автономіею могутъ сохранить полное единство Россіи.

4. Партія считаетъ необходимымъ вмѣстѣ съ широкою федералистическою системою осуществленіе въ штатахъ права референдума, являющагося необходимою предпосылкою народовластія.

5. Далѣе партія требуетъ полнаго, безъ какихъ бы то ни было оговорокъ и ограниченій, распространенія на женщинъ политическихъ правъ.

6. Наконецъ, партія требуетъ немедленнаго уничтоженія всѣхъ сословныхъ различій, отличій, всѣхъ титуловъ, чиновъ, знаковъ отличій и т. д.

7. Въ сферѣ рабочаго вопроса радикальная партія, относясь глубоко сочувственно къ задачамъ соціалистическихъ партій, признаетъ необходимость вмѣшательства общества въ отношеніе между работодателями и работающими, необходимость привлеченія рабочихъ классовъ къ участію какъ въ разрѣшеніи конфликтовъ между ними и работодателями, такъ въ надзорѣ за условіями труда, а также осуществленіе всѣхъ тѣхъ мѣръ, которыя въ своей совокупности составляютъ минимумъ требованій соціалистическихъ партій.

8. По аграрному вопросу радикальная партія останавливается на необходимости:

I. Образованія земельнаго фонда:

а) путемъ экспропріаціи безо всякаго вознагражденія земель государственныхъ, удѣльныхъ, кабинетскихъ, монастырскихъ и церковныхъ;

б) путемъ экспропріаціи за минимальное вознагражденіе частновладѣльческихъ земель;

в) путемъ неотчужденія земельныхъ участковъ, принадлежащихъ городамъ и мѣстечкамъ.

II. Установленія максимальнаго предѣла частнаго владѣнія землею съ тѣмъ, чтобы экспропріаціи подлежало все количество земли, превышающее этотъ максимумъ владѣнія.

III. Отдачу изъ земельнаго фонда земель только въ арендное пользованіе лично обрабатывающимъ землю.

9. Въ сферѣ финансовой партія стоитъ за единый прогрессивный подоходный налогъ и прогрессивный налогъ на наслѣдство.

10. Далѣе партія требуетъ полнаго отдѣленія церкви отъ государства и школы отъ церкви.

11. Въ дѣлѣ народнаго образованія партія стоитъ за безплатное и обязательное первоначальное обученіе.

12. Партія требуетъ широкой реформы существующихъ условій

военнаго строя и военной службы проведеніемъ милиціоннаго принципа.

Ближайшею задачею своею партія считаетъ немедленный созывъ учредительнаго собранія на основахъ всеобщаго для всѣхъ гражданъ и гражданокъ равнаго, прямого и тайнаго голосованія.

Программа Россійской Соціалъ-Демократич. Рабочей Партіи,

принятая на второмъ съѣздѣ Партіи.

Развитіе обмѣна установило такую тѣсную связь между всѣми народами цивилизованнаго міра, что великое освободительное движеніе пролетаріата должно было стать и давно уже стало международнымъ.

Считая себя однимъ изъ отрядовъ всемірной арміи пролетаріата, россійская соціалъ-демократія преслѣдуетъ ту же конечную цѣль, къ которой стремятся соціалъ-демократы всѣхъ другихъ странъ.

Эта конечная цѣль опредѣляется характеромъ современнаго буржуазнаго общества и ходомъ его развитія.

Главную особенность такого общества составляетъ товарное производство на основѣ капиталистическихъ производственныхъ отношеній, при которыхъ самая важная и значительная часть средствъ производства и обращенія товаровъ принадлежитъ небольшому по своей численности классу лицъ, между тѣмъ какъ огромное большинство населенія состоитъ изъ пролетаріевъ и полупролетаріевъ, вынужденныхъ своимъ экономическимъ положеніемъ постоянно или періодически продавать свою рабочую силу, т. е. поступать въ наемники къ капиталистамъ и своимъ трудомъ создавать доходъ высшихъ классовъ общества.

Область господства капиталистическихъ производственныхъ отношеній все болѣе и болѣе расширяется по мѣрѣ того, какъ постоянное усовершенствованіе техники, увеличивая хозяйственное значеніе крупныхъ предпріятій, ведетъ къ вытѣсненію мелкихъ самостоятельныхъ производителей, превращая часть ихъ въ пролетаріевъ, суживая роль остальныхъ въ общественно-экономической жизни и мѣстами ставя ихъ въ болѣе или менѣе полную, болѣе или менѣе явную, болѣе или менѣе тяжелую зависимость отъ капитала.

Тотъ же техническій прогрессъ даетъ кромѣ того предпринимателямъ возможность все въ большихъ размѣрахъ примѣнять женскій и дѣтскій трудъ въ процессѣ производства и обращенія товаровъ. А такъ какъ, съ другой стороны, онъ приводитъ къ относительному уменьшенію потребностей предпринимателей въ живомъ трудѣ рабочихъ, то спросъ на рабочую силу необходимо отстаетъ отъ ея предложенія, вслѣдствіе чего увеличивается зависимость наемнаго труда отъ капитала и повышается уровень его эксплоатаціи.

Такое положеніе дѣлъ внутри буржуазныхъ странъ и постоянно обостряющееся взаимное ихъ соперничество на всемірномъ рынкѣ дѣлаютъ все болѣе и болѣе затруднительнымъ сбытъ товаровъ, производимыхъ въ постоянно возрастающемъ количествѣ. Перепроизводство, проявляющееся въ болѣе или менѣе острыхъ промышленныхъ кризисахъ, за которыми слѣдуютъ болѣе или менѣе продолжительные періоды промышленнаго застоя, представляетъ собою неизбѣжное слѣдствіе развитія производительныхъ силъ въ буржуазномъ обществѣ. Кризисы и періоды промышленнаго застоя, въ свою очередь, еще болѣе разоряютъ мелкихъ производителей, еще болѣе увеличиваютъ зависимость наемнаго труда отъ капитала, еще быстрѣе ведутъ къ относительному, а иногда и къ абсолютному ухудшенію положенія рабочаго класса.

Такимъ образомъ, усовершенствованіе техники, означающее увеличеніе производительности труда и ростъ общественнаго богатства, обусловливаетъ собою въ буржуазномъ обществѣ возрастаніе общественнаго неравенства, увеличеніе разстоянія между имущими и неимущими и ростъ необезпеченности существованія, безработицы и разнаго рода лишеній для все болѣе широкихъ слоевъ трудящихся массъ.

Но по мѣрѣ того, какъ растутъ и развиваются всѣ эти противорѣчія, свойственныя буржуазному обществу, растетъ также и недовольство трудящейся и эксплоатируемой массы существующимъ порядкомъ вещей, растетъ число и сплоченность пролетаріевъ и обостряется борьба ихъ съ ихъ эксплоататорами. Въ то же время усовершенствованіе техники, концентрируя средства производства и обращенія и обобществляя процессъ труда въ капиталистическихъ предпріятіяхъ, все быстрѣе и быстрѣе создаетъ матеріальную возможность замѣны капиталистическихъ производственныхъ отношеній соціалистическими,—т е. той соціальной революціи, которая представляетъ собою конечную цѣль всей дѣятельности междуна-

родной соціалъ-демократіи, какъ сознательной выразительницы классового движенія пролетаріата.

Замѣнивъ частную собственность на средства производства и обращенія общественною и введя планомѣрную организацію общественно-производительнаго процесса для обезпеченія благосостоянія и всесторонняго развитія всѣхъ членовъ общества, соціальная революція пролетаріата уничтожитъ дѣленіе общества на классы и тѣмъ освободитъ все угнетенное человѣчество, такъ какъ положитъ конецъ всѣмъ видамъ эксплоатаціи одной части общества другою.

Необходимое условіе этой соціальной революціи составляетъ диктатура пролетаріата, т. е. завоеваніе пролетаріатомъ такой политической власти, которая позволитъ ему подавить всякое сопротивленіе эксплоататоровъ.

Ставя себѣ задачу сдѣлать пролетаріатъ способнымъ выполнить свою великую историческую миссію, международная соціалъ-демократія организуетъ его въ самостоятельную политическую партію, противостоящую всѣмъ буржуазнымъ партіямъ, руководитъ всѣми проявленіями его классовой борьбы, разоблачаетъ передъ нимъ непримиримую противоположность интересовъ эксплоататоровъ интересамъ эксплоатируемыхъ и выясняетъ ему историческое значеніе и необходимыя условія предстоящей соціальной революціи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, она обнаруживаетъ передъ всей остальной трудящейся и эксплоатируемой массой безнадежность ея положенія въ капиталистическомъ обществѣ и необходимость соціальной революціи въ интересахъ ея собственнаго освобожденія отъ гнета капитала. Партія рабочаго класса, соціалъ-демократія, зоветъ въ свои ряды всѣ слои трудящагося и эксплоатируемаго населенія, поскольку они переходятъ на точку зрѣнія пролетаріата.

На пути къ ихъ общей конечной цѣли, обусловленной господствомъ капиталистическаго способа производства во всемъ цивилизованномъ мірѣ, соціалъ-демократы разныхъ странъ вынуждены ставить себѣ неодинаковыя ближайшія задачи, какъ потому, что этотъ способъ не вездѣ развитъ въ одинаковой степени, такъ и потому, что его развитіе въ разныхъ странахъ совершается въ различной соціально-политической обстановкѣ.

Въ Россіи, гдѣ капитализмъ уже сталъ господствующимъ способомъ производства, сохранились еще очень многочисленные остатки нашего стараго докапиталистическаго порядка, который основывался на закрѣпощеніи трудящихся массъ помѣщикамъ, го-

сударству или главѣ государства. Въ сильнѣйшей степени препятствуя экономическому прогрессу. эти остатки не допускаютъ всесторонняго развитія классовой борьбы пролетаріата, содѣйствуютъ сохраненію и усиленію самыхъ варварскихъ формъ эксплоатаціи многомилліоннаго крестьянства государствомъ и имущими классами и держатъ въ темнотѣ и безправіи весь народъ.

Самымъ значительнымъ изъ всѣхъ этихъ пережитковъ и самымъ могучимъ оплотомъ всего этого варварства является царское самодержавіе. По самой природѣ своей оно враждебно всякому общественному движенію и не можетъ не быть злѣйшимъ противникомъ всѣхъ освободительныхъ стремленій пролетаріата.

Поэтому, Россійская Соціалъ-демократическая Рабочая Партія ставитъ своей ближайшей политической задачей низверженіе царскаго самодержавія и замѣну его демократической республикой, конституція которой обезпечивала бы:

1. Самодержавіе народа, т. е. сосредоточеніе всей верховной государственной власти въ рукахъ законодательнаго собранія, составленнаго изъ представителей народа и образующаго одну палату;

2. Всеобщее, равное и прямое избирательное право при выборахъ какъ въ законодательное собраніе, такъ и во всѣ мѣстные органы самоуправленія для всѣхъ гражданъ и гражданокъ, достигшихъ 20 лѣтъ; тайное голосованіе при выборахъ; право каждаго избирателя быть избраннымъ во всѣ представительныя учрежденія; двухгодичные парламенты; жалованье народнымъ представителямъ;

3. Широкое мѣстное самоуправленіе. областное самоуправленіе для тѣхъ мѣстностей, которыя отличаются особыми бытовыми условіями и составомъ населенія;

4. Неприкосновенность личности и жилища;

5. Неограниченную свободу совѣсти, слова, печати, собраній, стачекъ и союзовъ;

6. Свободу передвиженія и промысловъ;

7. Уничтоженіе сословій и полную равноправность всѣхъ гражданъ, независимо отъ пола, религіи, расы и національности.

8. Право населенія получать образованіе на родномъ языкѣ, обезпечиваемое созданіемъ на счетъ государства и органовъ самоуправленія необходимыхъ для этого школъ; право каждаго гражданина объясняться на родномъ языкѣ на собраніяхъ; введеніе родного языка наравнѣ съ государственнымъ во всѣхъ мѣстныхъ общественныхъ и государственныхъ учрежденіяхъ;

9. Право на самоопредѣленіе за всѣми національми, входящими въ составъ государства;

10. Право каждаго лица преслѣдовать въ обычномъ порядкѣ передъ судомъ присяжныхъ всякаго чиновника;

11. Выборность судей народомъ;

12. Замѣну постояннаго войска всеобщимъ вооруженіемъ народа;

13. Отдѣленіе церкви отъ государства и школы отъ церкви;

14. Даровое и обязательное общее и профессіональное образованіе для всѣхъ дѣтей обоего пола до 16 лѣтъ; снабженіе бѣдныхъ дѣтей пищей, одеждой и учебными пособіями за счетъ государства.

Какъ основного условія демократизаціи нашего государственнаго хозяйства, Россійская Соціалъ-демократическая Рабочая Партія требуетъ: *отмѣны всѣхъ косвенныхъ налоговъ и установленія прогрессивнаго налога на доходы и наслѣдства.*

Въ интересахъ охраны рабочаго класса отъ физическаго и нравственнаго вырожденія, а также и въ интересахъ развитія его способности къ освободительной борьбѣ, партія требуетъ:

1. Ограниченія рабочаго дня восемью часами въ сутки для всѣхъ наемныхъ рабочихъ:

2. Установленія закономъ еженедѣльнаго отдыха, непрерывно продолжающагося не менѣе 42 часовъ, для наемныхъ рабочихъ обоего пола во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства;

3. Полнаго запрещенія сверхурочныхъ работъ;

4. Воспрещенія ночного труда (отъ 9 ч. вечера до 6 ч. утра) во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства, за исключеніемъ тѣхъ, гдѣ онъ безусловно необходимъ по техническимъ соображеніямъ, одобреннымъ рабочими организаціями;

5. Воспрещенія предпринимателямъ пользоваться трудомъ дѣтей въ школьномъ возрастѣ (до 16-ти лѣтъ) и ограниченія рабочаго времени подростковъ (16—18 лѣтъ) 6-ью часами;

6. Воспрещенія женскаго труда въ тѣхъ отрасляхъ, гдѣ онъ вреденъ для женскаго организма; освобожденія женщинъ отъ работы въ теченіе 4-хъ недѣль и до 6-ти недѣль послѣ родовъ, съ сохраненіемъ заработной платы въ обычномъ размѣрѣ за все это время;

7. Устройства при всѣхъ заводахъ, фабрикахъ и другихъ предпріятіяхъ, гдѣ работаютъ женщины, яслей для грудныхъ и малолѣтнихъ дѣтей; освобожденія женщинъ, кормящихъ ребенка, отъ работы не рѣже, чѣмъ черезъ три часа, на время не менѣе, чѣмъ на полчаса;

8. Государственнаго страхованія рабочихъ на случай старости и полной или частичной потери способности къ труду за счетъ спеціальнаго фонда, составленнаго путемъ особаго налога на капиталистовъ;

9. Воспрещенія выдачи заработной платы товарами; установленія еженедѣльнаго срока расплаты деньгами по всѣмъ безъ исключенія договорамъ о наймѣ рабочихъ и выдачи заработка въ рабочее время;

10. Запрещенія предпринимателямъ производить денежные вычеты изъ заработной платы, по какому бы поводу и для какого бы назначенія они ни дѣлались (штрафы, браковка и проч.);

11. Назначенія достаточнаго количества фабричныхъ инспекторовъ во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства и распространенія надзора фабричной инспекціи на всѣ предпріятія, употребляющія наемный трудъ, не исключая казенныхъ (трудъ домашней прислуги входитъ также въ сферу этого надзора); назначенія инспектриссъ въ тѣхъ отрасляхъ, гдѣ примѣняется женскій трудъ; участія выбранныхъ рабочими и оплаченныхъ государствомъ представителей въ надзорѣ за исполненіемъ фабричныхъ законовъ, а также за составленіемъ расцѣнковъ, пріемкой и браковкой матеріала и результатовъ работы;

12. Надзора органовъ мѣстнаго самоуправленія, съ участіемъ выборныхъ отъ рабочихъ, за санитарнымъ состояніемъ жилыхъ помѣщеній, отводимыхъ рабочимъ предпринимателями, равно какъ за внутреннимъ распорядкомъ этихъ помѣщеній и за условіями отдачи ихъ въ наймы,—въ цѣляхъ огражденія наемныхъ рабочихъ отъ вмѣшательства предпринимателей въ жизнь и дѣятельность ихъ, какъ частныхъ лицъ и гражданъ;

13. Учрежденія правильно организованнаго санитарнаго надзора во всѣхъ предпріятіяхъ, употребляющихъ наемный трудъ, при полной независимости всей врачебно-санитарной организаціи отъ предпринимателей; безплатной медицинской помощи для рабочихъ за счетъ предпринимателей, съ сохраненіемъ содержанія во время болѣзни;

14. Установленія уголовной отвѣтственности нанимателей за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда;

15. Учрежденія во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства промысловыхъ судовъ, составленныхъ поровну изъ представителей отъ рабочихъ и предпринимателей;

16. Возложенія на органы мѣстнаго самоуправленія обязан-

ности учредить посредническія конторы по найму мѣстныхъ и пришлыхъ рабочихъ (биржи труда) во всѣхъ отрасляхъ производства съ участіемъ въ ихъ управленіи представителей отъ рабочихъ организацій;

Въ цѣляхъ же устраненія остатковъ крѣпостного порядка, которые тяжелымъ гнетомъ лежатъ непосредственно на крестьянахъ, и въ интересахъ свободнаго развитія классовой борьбы въ деревнѣ партія требуетъ прежде всего:

1. Отмѣны выкупныхъ и оброчныхъ платежей, а также всякихъ повинностей, падающихъ въ настоящее время на крестьянство, какъ на податное сословіе;

2. Отмѣны всѣхъ законовъ, стѣсняющихъ крестьянина въ распоряженіи его землей;

3. Возвращенія крестьянамъ денежныхъ суммъ, взятыхъ съ нихъ въ формѣ выкупныхъ и оброчныхъ платежей: конфискаціи съ этой цѣлью монастырскихъ и церковныхъ имуществъ, а также имѣній удѣльныхъ, кабинетскихъ и принадлежащихъ лицамъ царской фамиліи, а равно обложенія особымъ налогомъ земель землевладѣльцевъ-дворянъ, воспользовавшихся выкупной ссудой; обращенія суммъ, добытыхъ этимъ путемъ, въ особый народный фондъ для культурныхъ и благотворительныхъ нуждъ сельскихъ обществъ;

4. Учрежденія крестьянскихъ комитетовъ: а) для возвращенія сельскимъ обществамъ (посредствомъ экспропріаціи или—въ томъ случаѣ, если земли переходили изъ рукъ въ руки,—выкупа государствомъ за счетъ крупнаго дворянскаго землевладѣнія) тѣхъ земель, которыя отрѣзаны у крестьянъ при уничтоженіи крѣпостного права и служатъ въ рукахъ помѣщиковъ орудіемъ для ихъ закабаленія; б) для передачи въ собственность крестьянъ на Кавказѣ тѣхъ земель, которыми они пользуются, какъ временно-обязанные хизаны и проч.; в) для устраненія остатковъ крѣпостныхъ отношеній, уцѣлѣвшихъ на Уралѣ, на Алтаѣ, въ Западномъ Краѣ и въ другихъ областяхъ государства;

5) Предоставленія судамъ права понижать непомѣрно высокія арендныя платы и объявлять недѣйствительными сдѣлки, имѣющія кабальный характеръ.

Стремясь къ достиженію своихъ ближайшихъ цѣлей, Россійская Соціалъ-демократическая Рабочая Партія поддерживаетъ всякое оппозиціонное и революціонное движеніе, направленное противъ существующаго въ Россіи общественнаго и политическаго порядка, рѣшительно отвергая въ то же время всѣ тѣ реформа-

торскіе проекты, которые связаны съ какимъ бы то ни было расширеніемъ или упроченіемъ полицейско-чиновничьей опеки надъ трудящимися классами.

Съ своей стороны, Россійская Соціалъ-демократическая Рабочая Партія твердо убѣждена въ томъ, что полное, послѣдовательное и прочное осуществленіе указанныхъ политическихъ и соціальныхъ преобразованій достижимо лишь *путемъ низверженія самодержавія* и созыва *учредительнаго собранія*, свободно избраннаго всѣмъ народомъ.

Проектъ программы партіи соціалистовъ-революціонеровъ.

Современная Россія въ культурномъ и соціальномъ отношеніи входитъ во все болѣе и болѣе тѣсную связь съ передовыми странами цивилизованнаго міра, сохраняя при этомъ, однако, рядъ особенностей, обусловленныхъ своеобразіемъ ея предыдущей исторіи, ея мѣстныхъ условій и международнаго положенія.

Во всѣхъ передовыхъ странахъ цивилизованнаго міра, параллельно съ ростомъ населенія и его потребностей, идетъ ростъ власти человѣка надъ природой, усовершенствованіе способовъ управленія ея естественными силами и увеличеніе творческой силы человѣческаго труда во всѣхъ областяхъ его приложенія. Ростъ этотъ является необходимымъ условіемъ соціальнаго прогресса и борьбы за всестороннее и гармоническое развитіе человѣческой индивидуальности.

Но этотъ ростъ власти человѣка надъ природой происходитъ въ современномъ обществѣ при условіяхъ буржуазной конкурренціи разрозненныхъ хозяйственныхъ единицъ, частной собственности на средства производства, превращенія ихъ въ капиталъ, предварительной экспропріаціи непосредственныхъ производителей или косвеннаго подчиненія ихъ капиталу. По мѣрѣ развитія этихъ основъ современнаго общества, оно все рѣзче распадается на классъ эксплуатируемыхъ тружениковъ, получающихъ все меньшую и меньшую долю созидаемыхъ ихъ трудомъ благъ, и классы эксплуататоровъ, монополизирующихъ владѣніе естественными силами природы и общественными средствами производства.

Поскольку въ тѣсныхъ рамкахъ буржуазно-капиталистическихъ отношеній развиваются, хотя и односторонне и неполно, формы коллективнаго труда и производство въ крупныхъ, общественныхъ

размѣрахъ—постольку современное хозяйственное развитіе обнаруживаетъ свои положительныя творческія стороны, подготовляя нѣкоторые матеріальные элементы для высшаго, соціалистическаго строя жизни и объединяя въ компактную соціальную силу промышленныя арміи наемныхъ рабочихъ.

Поскольку же буржуазно-капиталистическія формы съуживаютъ, ограничиваютъ и извращаютъ развитіе коллективныхъ формъ труда и общественныхъ производительныхъ силъ—постольку современное хозяйственное развитіе обнаруживаетъ свои отрицательныя, разрушительныя стороны: анархію товарнаго производства и конкурренціи; безплодное расточеніе въ ней хозяйственныхъ силъ; кризисы, потрясающіе народное хозяйство въ самыхъ его основаніяхъ; ростъ эксплуатаціи, зависимости и необезпеченности рабочихъ массъ; разлагающую всѣ моральные устои власть денегъ; своекорыстную борьбу всѣхъ противъ всѣхъ за существованіе и привиллегированное положеніе.

Взаимное отношеніе между этими положительными и отрицательными сторонами современнаго хозяйственнаго развитія различно какъ для различныхъ отраслей производства, такъ и для различныхъ странъ. Сравнительно благопріятное въ высшихъ отрасляхъ индустріи и странахъ классическаго капитализма, оно становится все менѣе и менѣе благопріятнымъ въ другихъ отрасляхъ промышленности. въ особенности же земледѣліи, и въ цѣлыхъ странахъ, менѣе благопріятно поставленныхъ въ международной экономической борьбѣ.

Но, независимо отъ этихъ различій, несоотвѣтствіе и противорѣчіе между положительными и отрицательными сторонами современнаго хозяйственнаго развитія представляютъ собой общій и нарастающій фактъ, чреватый огромными историческими послѣдствіми.

Съ ростомъ соціальнаго разстоянія между эксплуататорами и эксплуатируемыми, съ ростомъ противорѣчія между производительностью труда и ничтожною долею въ продуктѣ самихъ трудящихся, съ ростомъ нормы ихъ эксплуатаціи, растетъ ихъ недовольство своимъ положеніемъ въ современномъ обществѣ.

На почвѣ стихійнаго процесса обострènія классовыхъ отношеній все болѣе и болѣе развивается сознательное и планомѣрное вмѣшательство въ ходъ событій организованныхъ коллективныхъ силъ, во имя того или иного общественнаго идеала, конечной цѣли, съ систематически выработанной тактикой. Ихъ цѣлесообразно направляемая борьба охватываетъ одновременно всѣ стороны жизни общества—экономическую, политическую и духовную.

Классы эксплуататоровъ стремятся увѣковѣчить основу своего существованія—эксплуатацію путемъ ренты, прибыли на капиталъ во всѣхъ его формахъ и податного отягощенія трудовой массы. Посредствомъ синдикатовъ, картелей и трестовъ они стремятся овладѣть, въ своихъ эгоистическихъ видахъ, условіями производства и сбыта. Они стремятся приспособить къ своимъ классовымъ интересамъ всѣ учрежденія современнаго государства и превратить его всецѣло въ орудіе своего господства и порабощенія эксплуатируемыхъ. Наконецъ, они стремятся подчинить себѣ духовно и матеріально литературу, искусство, науку, ораторскую трибуну, чтобы держать трудящіяся массы не только въ экономическомъ, но и въ умственномъ рабствѣ.

Не обладая иными рессурсами или исчерпавъ ихъ въ борьбѣ, они прибѣгаютъ къ союзамъ съ реакціонными силами отживающаго прошлаго, воскрешая расовую и религіозную вражду, отравляя народное сознаніе шовинизмомъ и націонализмомъ, входя въ компромиссы съ остатками монархическихъ, старо-дворянскихъ и церковно-клерикальныхъ установленій.

Изживая все свое былое прогрессивное содержаніе, буржуазный строй приводитъ къ интеллектуальному вырожденію господствующихъ въ немъ классовъ, все сильнѣе отталкивая отъ себя умственный и моральный цвѣтъ націи и заставляя его тяготѣть къ враждебному буржуазіи лагерю угнетенныхъ и эксплуатируемыхъ.

Классы эксплуатируемыхъ естественно стремятся защищаться отъ тяготѣющаго надъ ними гнета и, по мѣрѣ роста своей сознательности, все болѣе объединяютъ эту борьбу и направляютъ ее противъ самыхъ основъ буржуазной эксплуатаціи. Международное, по своему существу, движеніе это все болѣе и болѣе опредѣляется, какъ движеніе огромнаго большинства въ интересахъ огромнаго большинства, и въ этомъ залогъ его побѣды.

Сознательнымъ выраженіемъ, научнымъ освѣщеніемъ и обобщеніемъ этого движенія является международный революціонный соціализмъ. Ставя своей задачей умственную, политическую и экономическую эмансипацію рабочаго класса, онъ выступаетъ прежде всего, какъ иниціативное революціонное меньшинство, какъ боевой авангардъ трудящихся массъ, въ то же время постоянно стремясь слиться съ этими массами и охватить ихъ всецѣло въ своихъ рядахъ. Его основная практическая задача сводится къ тому, чтобы всѣ слои трудового и эксплуатируемаго населенія сознали себя единымъ рабочимъ классомъ, видѣли въ своемъ классовомъ единствѣ

залогъ своего освобожденія и путемъ планомѣрной, организованной борьбы совершили соціально-революціонный переворотъ, программой котораго является: освобожденіе всѣхъ общественныхъ учрежденій изъ подъ власти эксплуатирующихъ классовъ; уничтоженіе, вмѣстѣ съ частной собственностью на естественныя силы природы и общественныя средства производства, самаго дѣленія общества на классы; уничтоженіе современнаго классового, принудительно-репрессивнаго характера общественныхъ учрежденій, при сохраненіи и развитіи ихъ нормальныхъ культурныхъ функцій,—т. е. планомѣрной организаціи всеобщаго труда на всеобщую пользу.

Только осуществленіе этой программы дастъ возможность непрерывнаго, свободнаго и безпрепятственнаго развитія всѣхъ духовныхъ и матеріальныхъ силъ человѣчества; только оно превратитъ ростъ общественнаго богатства изъ источника зависимости и угнетенія рабочаго класса въ источникъ его благосостоянія и всесторонняго, гармоническаго развитія человѣческой личности; только оно прекратитъ вырожденіе человѣчества съ одной стороны—отъ праздности и пресыщенности, съ другой—отъ чрезмѣрнаго труда и полуголоднаго существованія; только при осуществленіи свободнаго соціалистическаго общежитія человѣчество будетъ безпрепятственно развиваться въ физическомъ, умственномъ и нравственномъ отношеніи, все полнѣе воплощая истину, справедливость и солидарность въ формы своей общественной жизни. И въ этомъ смыслѣ дѣло революціоннаго соціализма есть дѣло освобожденія всего человѣчества. Оно ведетъ къ устраненію всѣхъ формъ междоусобной борьбы между людьми, всѣхъ формъ насилія и эксплуатаціи человѣка человѣкомъ, къ свободѣ, равенству и братству всѣхъ безъ различія пола, расы, религіи и національности.

Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ въ Россіи разсматриваетъ свое дѣло, какъ органическую составную часть всемірной борьбы труда противъ эксплуатаціи, человѣческой личности противъ стѣснительныхъ для ея развитія общественныхъ формъ, и ведетъ его въ духѣ общихъ интересовъ этой борьбы, въ формахъ, соотвѣтствующихъ конкретнымъ условіямъ русской дѣйствительности.

Взаимоприспособленіе формъ патріархальнаго дворянско-чиновничьяго самодержавія и новѣйшей буржуазной эксплуатаціи обостряетъ постановку соціальнаго вопроса въ Россіи. Развитіе капитализма обнаруживаетъ въ ней болѣе, чѣмъ гдѣ либо, свои темныя стороны, менѣе, чѣмъ гдѣ либо, уравновѣшиваясь творче-

скимъ, организующимъ вліяніемъ роста общественныхъ производительныхъ силъ. Колоссально развившійся механизмъ бюрократическаго государства, въ связи съ условіями освобожденія крестьянъ и развитіемъ кулачества во всѣхъ его формахъ и видахъ, все болѣе и болѣе парализуетъ производительныя силы деревни. Трудовое крестьянство вынуждается въ растущей мѣрѣ прибѣгать къ подсобнымъ промысламъ и труду по найму, получая отъ всѣхъ видовъ своего заработка доходъ, едва соотвѣтствующій нищенской заработной платѣ пролетарія. Тѣмъ самымъ сокращается и подрывается внутренній рынокъ промышленности, страдающей отъ недостатка внѣшнихъ рынковъ. Прогрессивно возрастаетъ избыточное населеніе и капиталистически-излишняя резервная рабочая армія, понижающая своей конкурренціей уровень жизни городского пролетаріата. Рабочее движеніе вынуждено развиваться въ условіяхъ самодержавнаго режима, основаннаго на всеохватывающей полицейской опекѣ и подавленіи личной и общественной иниціативы. Болѣе реакціонный, чѣмъ гдѣ либо, классъ крупныхъ промышленниковъ и торговцевъ все сильнѣе нуждается въ покровительствѣ самодержавія противъ пролетаріата. Помѣстное дворянство и деревенское кулачество все сильнѣе нуждаются въ такой же поддержкѣ противъ трудовыхъ массъ деревни. Въ интересахъ самозащиты самодержавіе прибѣгаетъ къ усиленному угнетенію покоренныхъ императорской Росссіей національностей, парализуя ихъ духовное возрожденіе и общественное развитіе, насаждая національный, расовый и религіозный антагонизмъ и затемняя имъ ростъ сознанія соціально-политическихъ интересовъ рабочихъ массъ. Существованіе самодержавія становится въ непримиримое и прогрессивно обостряющееся противорѣчіе со всѣмъ хозяйственнымъ, общественно-политическимъ и культурнымъ ростомъ страны. Являясь надежнымъ союзникомъ и опорой наиболѣе эксплуатирующихъ и паразитическихъ классовъ внутри Россіи, русское самодержавіе становится и за ея предѣлами однимъ изъ главныхъ оплотовъ реакціи и сильнѣйшей угрозой дѣлу освободительной борьбы рабочихъ партій другихъ странъ. Его низверженіе является не только ближайшей и неотложной задачей соціально-революціонной партіи, какъ первое необходимое условіе для разрѣшенія соціальнаго вопроса въ Россіи, но и крайне важнымъ факторомъ международнаго прогресса.

Вся тяжесть борьбы съ самодержавіемъ, несмотря на наличность либерально-демократической оппозиціи, охватывающей пре-

имущественно промежуточные въ классовомъ отношеніи элементы «образованнаго общества», падаетъ на пролетаріатъ, трудовое крестьянство и революціонно-соціалистическую интеллигенцію. Необходимой задачей соціалистической партіи, къ которой переходитъ руководящая роль въ этой борьбѣ, является вслѣдствіе этого расширеніе и углубленіе въ революціонный моментъ тѣхъ соціальныхъ, имущественныхъ перемѣнъ, съ которыми должно быть связано низверженіе самодержавія.

Осуществленіе полностью ея программы, т. е. экспропріація капиталистической собственности и реорганизація производства и всего общественнаго строя на соціалистическихъ началахъ, предполагаетъ полную побѣду рабочаго класса, организованнаго въ соціалъ-революціонную партію, и, въ случаѣ надобности, установленіе его временной революціонной диктатуры.

До тѣхъ же поръ, пока, въ качествѣ революціоннаго меньшинства, организованный рабочій классъ сможетъ оказывать лишь частичное вліяніе на измѣненіе общественнаго строя и ходъ законодательства,—Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ будетъ стремиться къ тому, чтобы политика частичныхъ завоеваній не заслоняла отъ рабочаго класса его конечной, основной цѣли; чтобы своей революціонной борьбой онъ добивался и въ этотъ періодъ лишь такихъ перемѣнъ, которыя будутъ развивать и усиливать его сплоченность и способность къ освободительной борьбѣ, способствуя повышенію уровня его интеллектуальнаго развитія и культурныхъ потребностей, укрѣпляя его боевыя позиціи и устраняя препятствія, стоящія на пути къ его организаціи.

Поскольку процессъ преобразованія Россіи будетъ идти подъ руководствомъ не-соціалистическихъ силъ, Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ, исходя изъ развитыхъ выше соображеній, будетъ отстаивать, поддерживать или вырывать своей революціонной борьбой слѣдующія реформы:

А. Въ политической и правовой области:

Установленіе демократической республики, съ широкой автономіей областей и общинъ, какъ городскихъ, такъ и сельскихъ; возможно болѣе широкое примѣненіе федеративнаго начала къ отношеніямъ между отдѣльными національностями; признаніе за ними безусловнаго права на самоопредѣленіе; прямое, тайное, равное, всеобщее право голосованія для всякаго гражданина не моложе 20 лѣтъ,—безъ различія пола, религіи и національности; про-

порціональное представительство; прямое народное законодательство (референдумъ и иниціатива); выборность, смѣняемость во всякое время и подсудность всѣхъ должностныхъ лицъ; полная свобода совѣсти, слова, печати, собраній, рабочихъ стачекъ и союзовъ; полное и всеобщее гражданское равноправіе; неприкосновенность личности и жилища; полное отдѣленіе церкви отъ государства и объявленіе религіи частнымъ дѣломъ каждаго; установленіе обязательнаго, равнаго для всѣхъ, общаго свѣтскаго образованія на государственный счетъ; равноправіе языковъ; безплатность судопроизводства; уничтоженіе постоянной арміи и замѣна ея народнымъ ополченіемъ.

Б. Въ народно-хозяйственной области:

I. Въ вопросахъ рабочаго законодателиства Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ ставитъ своею цѣлью охрану духовныхъ и физическихъ силъ рабочаго класса и увеличеніе его способности къ дальнѣйшей освободительной борьбѣ, общимъ интересамъ которой должны быть подчинены всѣ узко-практическіе, непосредственные, мѣстные и профессіональные интересы отдѣльныхъ рабочихъ слоевъ. Въ этихъ видахъ Партія будетъ отстаивать: возможно большее сокращеніе рабочаго времени въ предѣлахъ прибавочнаго труда; установленіе законодательнаго максимума рабочаго времени сообразно нормамъ, указываемымъ научною гигіеной (въ ближайшее время—8-ми часовая норма для большинства отраслей производства, и соотвѣтственно меньшая въ болѣе опасныхъ и вредныхъ для здоровья); установленіе минимальныхъ заработныхъ платъ по соглашенію между органами самоуправленія и профессіональными союзами рабочихъ; государственное страхованіе во всѣхъ его видахъ (отъ несчастныхъ случаевъ, отъ безработицы, на случай болѣзней, старости и т. д.) на счетъ государства и хозяевъ и на началахъ самоуправленія страхуемыхъ; законодательная охрана труда во всѣхъ отрасляхъ производства и торговли, сообразно требованіямъ научной гигіены, подъ наблюденіемъ фабричной инспекціи, избираемой рабочими (нормальная обстановка труда, гигіеничность устройства помѣщеній, запрещеніе работы малолѣтнихъ до 16 лѣтъ, ограниченіе работы несовершеннолѣтнихъ, запрещеніе женскаго и дѣтскаго труда въ извѣстныхъ отрасляхъ производства и въ извѣстные періоды, достаточный непрерывный еженедѣльный отдыхъ и т. п.); профессіональная организація рабочихъ и ихъ прогрессивно расширяющееся участіе въ установленіи внутренняго распорядка въ промышленныхъ заведеніяхъ.

2. Въ вопросахъ аграрной политики и поземельныхъ отношеній Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ ставитъ себѣ цѣлью использовать, въ интересахъ соціализма и борьбы противъ буржуазно-собственническихъ началъ, какъ общинныя, такъ и вообще трудовыя воззрѣнія, традиціи и формы жизни русскаго крестьянства и въ особенности взглядъ на землю, какъ на общее достояніе всѣхъ трудящихся. Въ этихъ видахъ Партія будетъ стоять за соціализацію всѣхъ частно-владѣльческихъ земель, т. е. за изъятіе ихъ изъ частной собственности отдѣльныхъ лицъ и переходъ въ общественное владѣніе и въ распоряженіе демократически организованныхъ общинъ и территоріальныхъ союзовъ общинъ на началахъ уравнительнаго пользованія. Въ случаѣ, если это главное и основное требованіе аграрной программы-минимумъ не будетъ осуществлено сразу, въ качествѣ революціонной мѣры, П. С.-Р. въ дальнѣйшей аграрной политикѣ будетъ руководиться соображеніями о возможномъ приближеніи къ осуществленію этого требованія во всей его полнотѣ, выступая за возможныя переходныя къ нему мѣры, какъ напр.: расширеніе правъ общинъ и территоріальныхъ ихъ союзовъ по экспропріаціи частно-владѣльческихъ земель; конфискація земель монастырскихъ, удѣльныхъ, кабинетскихъ и т. п., и обращеніе ихъ, равно какъ и государственныхъ имуществъ, на то же дѣло обезпеченія общинъ достаточнымъ количествомъ земли, а также на нужды разселенія и переселенія; ограниченіе платы за пользованіе землею размѣрами чистаго дохода хозяйства (за вычетомъ изъ валового дохода издержекъ производства и нормальнаго вознагражденія за трудъ); вознагражденіе за произведенныя улучшенія въ землѣ при переходѣ пользованія ею отъ одного лица къ другому; обращеніе ренты путемъ спеціальнаго налога въ доходную статью общинъ и органовъ самоуправленія.

3. Въ вопросахъ финансовой политики партія будетъ агитировать за введеніе прогрессивнаго налога на доходы и наслѣдства, при совершенномъ освобожденіи отъ налога мелкихъ доходовъ ниже извѣстной нормы; за уничтоженіе косвенныхъ налоговъ (исключая обложенія предметовъ роскоши), покровительственныхъ пошлинъ и всѣхъ вообще налоговъ, падающихъ на трудъ.

4. Въ вопросахъ муниципальнаго и земскаго хозяйства Партія будетъ стоять за развитіе всякаго рода общественныхъ службъ (безплатная врачебная помощь, земско-агрономическая организація, коммунализація водоснабженія, освѣщенія, путей и средствъ сооб-

щенія и т. п.); за предоставленіе городскимъ и сельскимъ общинамъ самыхъ широкихъ правъ по обложенію недвижимыхъ имуществъ и по принудительному отчужденію ихъ, особенно въ интересахъ удовлетворенія жилищной нужды рабочаго населенія; за коммунальную, земскую, а равно и государственную политику, благопріятствующую развитію кооперацій на строго демократическихъ началахъ.

5. Что же касается до различныхъ мѣропріятій, имѣющихъ цѣлью націонализацію еще въ предѣлахъ буржуазнаго государства тѣхъ или иныхъ отраслей народнаго хозяйства, то Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ сможетъ пойти имъ навстрѣчу лишь тогда и лишь постольку, поскольку демократизація политическаго строя и соотношеніе общественныхъ силъ, равно и самый характеръ соотвѣтствующихъ мѣропріятій, будутъ давать достаточно гарантій противъ увеличенія такимъ путемъ зависимости рабочаго класса отъ правящей бюрократіи. Вообще же Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ предостерегаетъ рабочій классъ противъ того «государственнаго соціализма», который является отчасти системой полумѣръ для усыпленія рабочаго класса, отчасти же—своеобразнымъ государственнымъ капитализмомъ, сосредоточивая различныя отрасли производства и торговли въ рукахъ правящей бюрократіи, ради ея фискальныхъ и политическихъ цѣлей.

Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ, начиная непосредственную революціонную борьбу съ самодержавіемъ, агитируетъ за созывъ Земскаго Собора (Учредительнаго Собранія), свободно избраннаго всѣмъ народомъ безъ различія пола, сословій, національности и религіи, для ликвидаціи самодержавнаго режима и переустройства всѣхъ современныхъ порядковъ. Свою программу этого переустройства она будетъ какъ отстаивать въ Учредительномъ Собраніи, такъ и стремиться непосредственно проводить въ революціонный періодъ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Предисловіе издателя
1. Высочайшій манифестъ 17 октября 1905 года . . . 1
2. Всеподданнѣйшій докладъ ст.-секр. графа Витте . . 2
3. Воззваніе партіи правового порядка (15 окт. 1905 г.)
4. Программа бюро Московскаго Съѣзда представителей промышленности и торговли 11
5. Программа прогрессивной экономической партіи . . 15
6. Проектъ основного закона Россійской Имперіи, измѣненный земскимъ бюро 22
7. Программа конституціонно-демократической партіи (12—18 октября 1905 г.) 41
8. Программа радикальной партіи (8 нояб. 1905 г.) . 49
9. Программа Россійской соціалъ-демократической рабочей партіи, принятая на 2-мъ съѣздѣ партіи 52
10. Проектъ программы партіи соціалистовъ-революціонеровъ 59